

**PERAN BNN KOTA KENDARI DALAM PENANGGULANGAN
PENYALAHGUNAAN LEM FOX PADA KALANGAN REMAJA
PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH**

(Studi di Kecamatan Kadia Kota Kendari)



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara/ Siyasah Syar'iyah

OLEH

**MULIANI
18020103064**

**FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI
KENDARI**

2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jln. Sultan Qaimuddin No.17 Kelurahan Baruga-Kota Kendari Telp
(0401)3193710

Faximili (0401)3193710 [E-mail.iainkendari@yahoo.co.id](mailto:iainkendari@yahoo.co.id)

Website : <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL : PERAN BNN KOTA KENDARI DALAM
PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN LEM FOX
PADA KALANGAN REMAJA PERSPEKTIF MAQASID
SYARI'AH (Studi di Kecamatan Kadia Kota Kendari)

NAMA : MULIANI

NIM : 18020103064

Skripsi ini telah disetujui oleh pembimbing pada tanggal 20 Juni 2022 untuk di
ajukan sebagai salah satu syarat mengikuti ujian munaqasyah.

Mengetahui, 20 Juni 2022

Pembimbing

Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., MH
NIP. 199104112018011001



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jln. Sultan Qaimuddin No.17 Kelurahan Baruga-Kota Kendari Telp
(0401)3193710

Faximili (0401)3193710 E-mail. iainkendari@yahoo.co.id

Website : <http://iainkendari.ac.id>

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "ANALISIS BNN KOTA KENDARI DALAM PENANGGULANGAN PENYALAHGUNAAN LEM FOX PERSPEKTIF MAQASIDU SYARIAH STUDI KASUS KECAMATAN KADIA KOTA KENDARI" yang ditulis oleh MULIANI NIM. 18020103064 Mahasiswa Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari Jumat tanggal 24 Juni 2022 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.Hi).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum

Sekretaris : Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H (.....)

Anggota 1 : Rachmadani S.Sy., MH (.....)

Anggota 2 : Finsa Adi Pratama, M.Ag (.....)

Kendari, 03 Juli 2022



Dekan
Finsa Adi Pratama M. Ag
NID. 196504022005012004

Visi Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) (HTN) :

"Menjadi pusat pengembangan kajian hukum tata negara (siyasah) yang transdisipliner di Sulawesi Tenggara Tahun 2025"

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya mengatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “*Peran BNN Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada Kalangan Remaja Perspektif Maqasid Syari’ah (Studi di Kecamatan Kadia Kota Kendari)*” di bawah bimbingan Bapak Aris Nur Qadar S.HI., M.HI., M.H telah diperoleh dan disajikan sesuai peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang telah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya mengatakan bahwa skripsi ini benar adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat dan atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 30 juni 2022
30 Dzulqaadah 1443 H

Penulis Skripsi



MULIANI

NIM: 18020103064

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademis Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muliani

Nim : 18020103064

Program Studi : Hukum Tata Negara/ Siyasah Syar'iyah

Fakultas : Syariah

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusif Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Peran BNN Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada Kalangan Remaja Perspektif Maqasid Syari’ah (Studi di Kecamatan Kadia)”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Kendari, 30 juni 2022
30 Dzulqaadah 1443 H

Penulis Skripsi



MULIANI

NIM: 18020103064

KATA PENGANTAR



Puji Syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayah-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peran Badan Narkotika Nasional Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada kalangan Remaja Perspektif Maqasid Syariah (Studi di kecamatan Kadia Kota Kendari)” ini dapat terselesaikan.

Shalawat dan salam tak lupa pula kita haturkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, para keluarga, sahabat dan seluruh umat manusia yang masih istiqomah dijalan Allah SWT. Penyusunan skripsi ini hanya dapat terselesaikan berkat keterlibatan berbagai pihak, oleh karena itu sangat layak penulis sampaikan penghargaan dan rasa terima kasih saya yang setinggi-tingginya kepada ibunda tercinta saya Yanti dan ayahanda tercinta saya Muh.Amin yang telah membesarkan, mengasuh, serta mendidik penulis dengan penuh kesabaran sejak dari kecil hingga dewasa.

Dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr Faizah Binti Awad, M.Pd Selaku.Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis.

2. Dekan Fakultas Syariah Ibu Dr. Ipandang M. Ag yang telah membina dan banyak membimbing sehingga kami dapat menyelesaikan Hasil Penelitian ini dengan baik.
3. Ketua Prodi Hukum Tataa Negara sekaligus pembimbing Bapak Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., MH yang senantiasa memberikan motivasi, nasehat dan saran kepada penulis.
4. Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum selaku ketua sidang, Ibu Rachmadani S.Sy., MH selaku penguji I dan Bapak Finsa Adi Pratama, M.Ag selaku penguji II.
5. Seluruh Dosen serta Staff Fakultas Syariah yang telah memberikan banyak ilmu dan kemudahan dalam segala urusan penulis.
6. Kepala Perpustakaan IAIN Kendari yang telah menyediakan fasilitas studi perpustakaan.
7. Pimpinan Badan Narkotika Kendari dan Staff Badan Narkotika Kendari yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk melakukan penelitian.
8. Pimpinan Perpustakaan Daerah Kota Kendari dan Staff Perpustakaan Daerah Kota Kendari yang telah menyediakan fasilitas studi perpustakaan.
9. Heri Pebrianto Alam S.Si yang senantiasa memberikan dukungan dari segi materil dan non materil.
10. Kakak dan adik saya yang telah mendukung saya dari segi materil maupun non materil.

11. Teman kelas Hukum Tata Negara Kelas A dan B untuk kebersamaannya selama menempuh studi di program studi hukum tata negara Institut Agama Islam Negeri Kendari.

12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan mendukung penulis sehingga tugas ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa dalam penyusunan tugas akhir ini banyak terdapat kesalahan sehingga saran dan kritik sangat penulis butuhkan agar kedepannya bisa lebih baik lagi. Semoga Allah senantiasa memberikan imbalan yang setimpal bagi para pihak yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, dan semoga pula skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca. Amin

Kendari, 18 oktober 2021

Penulis



Muliani

NIM: 18020103064

ABSTRAK

Muliani (2022). Program Studi Hukum Tata Negara Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, Peran BNN Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada Kalangan Remaja. (Studi Kecamatan Kadia Kota Kendari). Dibimbing Oleh Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI., M.HI., MH.

Remaja merupakan kelompok umur yang paling mudah terpengaruh mengingat masa remaja adalah masa transisi dari masa kanak-kanak menuju masa dewasa, sehingga mengakibatkan mereka mudah terjerumus dalam berbagai perilaku negatif salah satunya menghirup lem fox, terlebih lagi kurangnya pengawasan dari orang tua yang membuat sekelompok remaja dikecamatan kadia kota kendari menyalahgunakan lem fox. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran BNN Kota Kendari dalam penanggulangan penyalahgunaan Lem Fox pada kalangan remaja perspektif Maqasid Syariah. Penelitian ini merupakan jenis penelitian hukum normatif empiris. Data yang dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa. Pertama, peran BNN Kota Kendari dalam upaya penanggulangan penyalahgunaan lem fox pada kalangan remaja terbagi menjadi 2 yaitu 1) Upaya preventif, Contoh upaya preventif yaitu a) Sosialisai di maysarakat dan di lingkungan pendidikan. b) Koordinasi bersama Pemerintah Daerah Kota Kendari. 2) Upaya represif, Contohnya yaitu dengan melakukan rehabilitasi medis kepada penyalahguna lem fox. Kedua Perspektif Maqasid Syariah terhadap peran BNN Kota Kendari dalam penanggulangan penyalahgunaan Lem Fox pada kalangan remaja. 1) Melakukan sosialisasi dengan menggunakan metode ceramah, hal ini sejalan dengan tujuan hukum islam yaitu untuk memelihara agama, 2) Melakukan rehabilitasi medis kepada penyalahguna lem fox untuk mengobati jiwa dan akal yang sudah rusak akibat menyalahgunakan lem fox, hal ini sejalan dengan tujuan hukum islam yaitu untuk memelihara jiwa dan akal 3) Melakukan koordinasi bersama pemerintah daerah dan dikeluarkannya surat edaran walikota yaitu larangan menjual lem fox pada anak-anak, hal ini sejalan dengan tujuan hukum islam yaitu untuk memelihara harta.

Kata Kunci: Penyalahgunaan, Lem Fox, Badan Narkotika Nasional

ABSTRACT

Muliani (2022). State Constitutional Law Study Program, State Islamic Institute (IAIN) Kendari, The Role of Kendari City BNN in Combating the Abuse of Fox Glue Among Adolescents. (Study of Kadia District, Kendari City). Supervised by Aris Nur Qadar Ar.Razak S.HI., M.HI., MH.

Adolescents are the most easily affected age group considering that adolescence is a period of transition from childhood to adulthood, thus causing them to easily fall into various negative behaviors, one of which is inhaling fox glue, especially the lack of supervision from parents which makes a group of teenagers in the sub-district. kendari city kadia abuse fox glue. This study aims to determine the role of Kendari City National Narcotics Agency in overcoming the abuse of Fox glue among adolescents from the perspective of Maqasid Syariah. This research is a type of empirical normative legal research. Data collected through observation, interviews, and documentation. The results of the study show that. First, the role of the Kendari City National Narcotics Agency in efforts to overcome the abuse of Fox glue among teenagers is divided into 2, namely 1) Preventive efforts, Examples of preventive efforts are a) Socialization in the community and in the educational environment. b) Cooperation with the Kendari City Regional Government. 2) Repressive efforts, for example, by carrying out medical rehabilitation for fox glue abusers. Second, Maqasid Syariah Perspectives on the role of Kendari City BNN in overcoming the abuse of Fox glue among teenagers. 1) Conducting socialization using the lecture method, this is in line with the purpose of Islamic law, namely to maintain religion, 2) Conducting medical rehabilitation for abusers of fox glue to treat souls and minds that have been damaged due to misuse of fox glue, this is in line with the objectives of Islamic law namely to maintain the soul and mind 3) Coordinate with the local government and the issuance of the mayor's circular, namely the prohibition of selling fox glue to children, this is in line with the purpose of Islamic law, namely to maintain property.

Keywords: Abuse, Fox Glue, National Narcotics Agency

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Batasan Masalah	6
1.3 Rumusan Masalah.....	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Manfaat Penelitian	6
1.6 Definisi Operasional	7
BAB II	9
KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Kajian Relevan.....	9
2.2 Kajian Teori	11
2.2.1 Konsep Negara Hukum	11
2.2.2 Badan Narkotika Nasional	15
2.2.3 Konsep Narkotika, Psikotropika, dan Zat adiktif.....	23
2.2.4 Maqasid Syari'ah	35

BAB III.....	40
METODE PENELITIAN	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Waktu dan Tempat.....	41
3.3 Sumber Data.....	41
3.4 Tehnik Pengumpulan Data.....	41
3.5 Tehnik Analisis Data.....	42
3.6 Pengecekan Keabsahan Data	44
BAB IV	46
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Gambaran Umum	46
4.1.1 Sejarah Singkat Pembentukan BNN Kota Kendari	46
4.1.2 Visi dan Misi BNN Kota Kendari.....	47
4.1.3 Dasar Hukum	48
4.1.4 Profil BNN Kota Kendari	48
4.2 Sejarah Singkat Kecamatan Kadia	52
4.2.1 Letak Geografis Dan Luas Wilayah Kecamatan Kadia Kota Kendari	53
4.3 Peran BNN Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada Kalangan Remaja Di Kecamatan Kadia	57
4.3.1 Upaya Preventif/ Pencegahan	57
4.2.2 Upaya Represif/ Upaya Penindakan	69
4.4 Perspektif Maqasid Syari'ah Terhadap Peran BNN Kota Kendari Dalam Penanggulangan Penyalahgunaan Lem Fox Pada Kalangan Remaja Di Kecamatan Kadia.....	77
BAB V.....	83
PENUTUP.....	83
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran.....	84
5.3 Limitasi Penelitian.....	84
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penduduk Kecamatan Kadia.....	55
Tabel 2. Penyalahgunaan Lem Fox berdasarkan Kecamatan.....	70

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Penyalahguna Lem Fox Di Kota Kendari.....	70
Grafik 2. Penyalahguna Lem Fox Yang Menjalani Rehabilitasi Di Klinik Pratama BNN Kota Kendari.....	74

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur Organisasi BNN Kota Kendari	50
Bagan 2. Struktur organisasi Pemerintahan Kecamatan Kadia.....	56
Bagan 3. Alur Status Hukum Lem Fox	78



DAFTAR TRANSLITERASI

1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	Š	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ha	H	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Šad	Š	Es (dengantitik di bawah)
ض	Đad	Đ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Za	Z	Zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En

و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	—'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

2. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
اَ	Fathah	A	A
اِ	Kasrah	I	I
اُ	Damah	U	U

3. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
اَ	Fathah dan Alif	Ā	A dan garis di atas
اِ	Fathah dan Ya (tanpa titik)	A<	A dan garis di atas
اِ	Kasrah dan Ya	I dan garis di atas	I dan garis di atas
اُ	Dammah dan Wau	Ū	U dan garis di atas

4. Syaddah (Tasydi>d)

Syaddah atau *tasydi>d* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydi>d* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

رَبَّنَا : *rabbana>*

نَجَّيْنَا : *najjaiina>*

Jika huruf *ي* ber-*tasydid* diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (اِ), maka ia di transliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

عَلِيٌّ : 'Ali> (bukan 'Aliyy atau 'Aly)

عَرَبِيٌّ : 'Arabi> (bukan 'Arabiyy atau 'Araby)

5. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang di transliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun huruf *qamariah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

الْشَّمْسُ : *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

الزَّلْزَلَةُ : *al-zalzalāh* (*az-zalzalāh*)

