

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA KENDARI
NOMOR 19 TAHUN 2014 TENTANG PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS
PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH
(STUDI DI DINAS KESEHATAN KOTA KENDARI)**



Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (SH) Pada
Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah

OLEH:

HERDIANTO. S

NIM: 19020103050

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI

KENDARI

2023



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "**Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Kota Kendari Nomor 19 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS Perspektif Maqasid Syariah (Studi di Dinas Kesehatan Kota Kendari)**" yang ditulis oleh **HERDIANTO. S** NIM. **19020103050** Mahasiswa Program Studi **Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah)** Fakultas **Syariah** IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam **Skripsi** yang diselenggarakan pada hari **Selasa** tanggal **18 Juli 2023** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk **memperoleh gelar (S.Hi)**.

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : **Dr. Muhammad Hadi M.HI**

(.....)

Sekretaris : **Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI.,
M.HI., M.H**

(.....)

Anggota1 : **Finsa Adhi Pratama M.Ag**

(.....)

Anggota2 : **Muhammad Iqbal Lc, MHI**

(.....)



Kendari, 03 Agustus 2023
an. Dekan,
Wakil Dekan I

Ahmadi S. HI, M.H
NIP. 197802192003121003

Visi Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) (HTN) :

"Menjadi pusat pengembangan kajian hukum tata negara (siyasah) yang transdisipliner di Sulawesi Tenggara Tahun 2025"



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email: iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL :IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA)
KOTA KENDARI NO 19 TAHUN 2014 TENTANG
PENANGGUALANGAN HIV DAN AIDS PERSPEKTIF
MAQASID SYARIAH (STUDI DI DINAS KESEHATAN
KOTA KENDARI)

NAMA :HERDIANTO. S

NIM :19020103050

Mahasiswa Fakultas Syariah Program Studi Hukum Tata Negara, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah disetujui oleh Pembimbing I dan II untuk selanjutnya dapat diajukan dalam ujian Skripsi.

Kendari, 18 Juli 2023


Mengetahui

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Muhammad Hani M.HI

NIP.197508152009011011


Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H

NIP. 199104112018011001



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email: iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Kota Kendari Nomor 19 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS Perspektif Maqasid Syariah (Studi di Dinas Kesehatan Kota Kendari)”** dibawah bimbingan **Dr. Muhammad Hadi M.HI** dan **Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI.,M.HI.,M.H**, telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari, Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang telah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar Pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini benar adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat dan atau dibuatkan oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 18 Juli 2023
Penulis Skripsi



HERDIANTO. S
19020103050

MOTTO

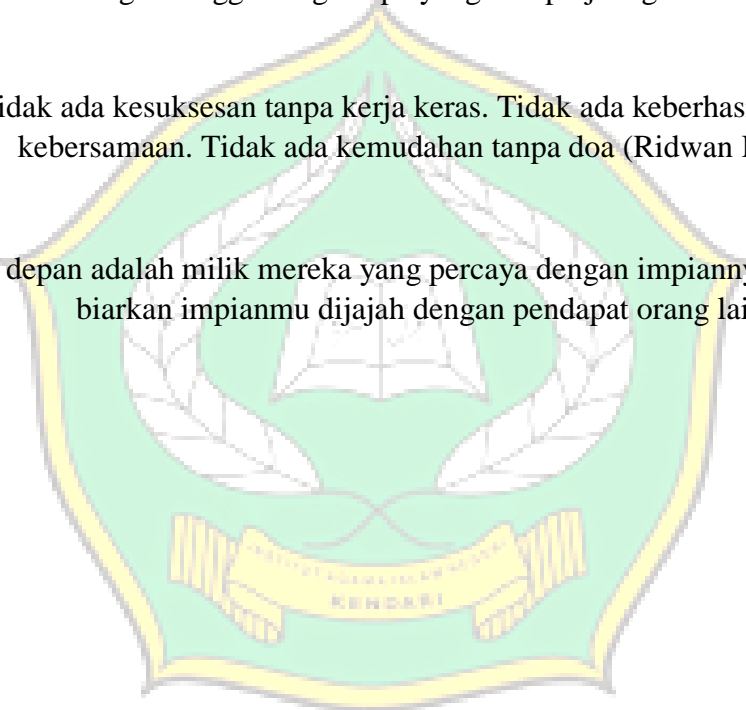
- ❖ Allah SWT tidak akan membebani seorang hamba melainkan sesuai dengan kemampuannya (Q.S Al-Baqarah:286)

- ❖ Jika kamu berbuat baik kepada orang lain (berarti) kamu berbuat baik kepada dirimu sendiri (Q.S Al-Isra:7)

- ❖ Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

- ❖ Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras. Tidak ada keberhasilan tanpa kebersamaan. Tidak ada kemudahan tanpa doa (Ridwan Kamil)

- ❖ Masa depan adalah milik mereka yang percaya dengan impiannya dan jangan biarkan impianmu dijajah dengan pendapat orang lain.



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Herdianto. S
NIM : 19020103050
Program Studi : Hukum Tata Negara/Siyasah
Fakultas : Syariah
Jenis Karya : Skripsi

Demi Pembangunan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non=excelusif Royalty- Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Kota Kendari Nomor 19 Tahun 2014
Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS Perspektif Maqasid Syariah (Studi di
Dinas Kesehatan Kota Kendari)”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhirsaya selama tetap mencamtumkan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Kendari, 18 Juli 2023
Penulis Skripsi



**HERDIANTO. S
19020103050**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena berkat nikmat kesehatan, kesempatan serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Skripsi merupakan salah satu persyaratan bagi setiap mahasiswa yang ingin menyelesaikan studinya di Fakultas Syariah di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari. Maka dari itu, disusunlah skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Kota Kendari Nomor 19 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS Perspektif Maqasid Syariah (studi kasus di Dinas Kesehatan Kota Kendari)”. Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW sebagai inspirasi kita yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah menuju zaman keislaman seperti apa yang kita rasakan saat ini.

Rasa Syukur yang sedalam-dalamnya bagi penulis karena telah mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu. Penulisan skripsi ini menyadari bahwa dibalik keberhasilan penulisan skripsi ini tak terlepas dari dukungan dan partisipasi dari berbagai pihak. Maka, sudah sewajarnya penulis mengucapkan terimakasih kepada kedua orang tua penulis, Ayahanda Syarifuddin dan Ibunda Sumarti atas dukungan dan bantuan mereka yang begitu besar, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis hendak menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan arahan kepada penulis sehingga penelitian ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Ucapan terima kasih kepada.

1. Dr. Husain Insawan, M. Ag, selaku Rektor IAIN Kendari.
2. Dr. Husain Inswan, M. Ag, selaku Pelaksana Tugas Dekan Fakultas Syariah.

3. Ahmadi S. HI, M.H selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Syari'ah IAIN Kendari.
4. Aris Nur Qadar Ar-Razak, S.HI, M.HI, M.H, Selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara.
5. Dr. Muhammad Hadi M.HI, selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan tenaganya dalam membimbing, memberikan ilmu, dan nasehat yang sangat berguna dalam penyusunan hasil penelitian ini.
6. Aris Nur Qadar Ar-Razak, S.HI, M.HI, M.H, selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan tenaganya dalam membimbing, memberikan ilmu, dan nasehat yang sangat berguna dalam penyusunan hasil penelitian ini.
7. Finsa Adhi Pratama M. Ag, selaku dosen penguji I yang telah memberikan arahan dan koreksi yang sangat berguna dalam penyusunan hasil penelitian ini.
8. H. Muhammad Iqbal Lc, MHI, selaku penguji II yang telah memberikan arahan dan koreksi yang sangat berguna dalam penyusunan hasil penelitian ini.
9. Dr Ahmad Lc., M. HI, selaku dosen PA (Penasehat Akademik) saya, yang selalu memberikan bimbingan terbaik selama menempuh Pendidikan dari awal perkuliahan hingga selesai.
10. Kepada seluruh Dosen di Fakultas Syariah yang membekali berbagai pengetahuan, serta inspirasi kepada saya dari awal perkuliahan sampai saat ini.
11. Keluarga besar Syarifuddin dan Sumarti dan buat saudara-saudaraku. Syamsinar Syarif, Syamsul Syarif, Nur Azita Syarif, Adzgal. S, Nirwana. S, Adrian. S. Terimakasih atas dukungan dan bantuannya selama Pendidikan karena tanpa dukungan dan bantuan kalian aku tidak akan sampai di tahap sekarang ini.
12. Muh. Fadel, teman kecil yang selalu menemani dalam keadaan suka maupun duka, yang selalu mendengarkan keluh kesah saya, dan selalu memberikan

dukungan terhadap saya. Terimakasih karena sudah bersedia menemani dan mendukung saya sampai saat ini.

13. Akhir Kalam, yang telah kebersamai penulis pada hari-hari yang tidak mudah selama proses pengerjaan Tugas Akhir. Terimakasih telah menemani dalam proses meneliti meskipun kamu juga sibuk dengan tugas Akhir.

14. Kepada rekan-rekan seperjuangan Risna Yanti, Muhajirin, Dwi Indah Wijayanti S, Intan Restalia Ardilla, Mutiara, Yusliana, Devi Yulyasari, La Ode Rahmat Fagil, Hastia, Nilmalasari dan Nur Rahmi, Nilmalasari yang selalu berkabar Ketika dosen pembimbing berada di kampus.

15. Jodoh penulis kelak kamu adalah salah satu alasan penulis menyelesaikan skripsi ini, meskipun saat ini penulis tidak tahu keberadaanmu entah dibumi bagian mana dan mengenggam tangan siapa. Seperti kata Bj Habibie “Kalau dia memang dilahirkan untuk saya, kamu jungkir balik pun saya yang dapat”.

16. Kepada seluruh rekan-rekan mahasiswa/i, yang membantu dan mendukung selama pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari masih banyak kesalahan dalam penyusunan skripsi ini, maka dari itu penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang bersifat membangun untuk kesempurnaannya. Peneliti berharap skripsi ini bermanfaat bagi banyak pihak.

Kendari, 18, Juli, 2023

Penulis



Herdianto. S

19020103050

Abstrak

Herdianto. S (19020103050). Judul Implementasi Peraturan Daerah Kota Kendari No 19 Tahun 2014 Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS Perspektif Maqasid Syariah Studi di Dinas Kesehatan Kota Kendari.

Dibimbing Oleh: Muhammad Hadi M.HI & Aris Nur Qadar Ar-Razak, S.HI, M.HI, M.H.

Penelitian ini membahas tentang upaya dinas kesehatan dalam menanggulangi HIV dan AIDS menurut Peraturan Daerah Kota Kendari No 19 Tahun 2014 tentang penanggulangan HIV dan AIDS yang berada di kota kendari. Kasus di kota Kendari sekarang berjumlah 272 yang bisa dikatakan meningkat setiap tahun. Dari penjelasan di atas, maka masalah yang diangkat dalam penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) mengetahui upaya Dinas Kesehatan dalam penanggulangan HIV dan AIDS berdasarkan peraturan daerah kota Kendari No 19 Tahun 2014 tentang penanggulangan HIV dan AIDS, 2) pandangan Maqasid Syariah terhadap upaya penanggulangan HIV dan AIDS di Kota Kendari. Penelitian ini merupakan penelitian normatif empiris dengan sumber data primer dan skunder. Penelitian ini menggunakan pendekatan kasus, pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi. Kemudian Teknik analisis data yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya dinas kesehatan menanggulangi HIV dan AIDS di kota Kendari terbagi atas dua yaitu upaya preventif dan upaya represif, upaya preventif dinas kesehatan kota Kendari adalah promosi kesehatan, pencegahan penularan, pemeriksaan diagnosis. Sedangkan upaya represif dinas kesehatan kota Kendari adalah pengobatan, perawatan & dukungan dan rehabilitasi. Tinjauan Maqasid Syariah terhadap upaya penanggulangan HIV dan AIDS, yang berhubungan menurut prinsip maqasid syariah adalah menjaga akal (Hifz al-Nafs) karena jika tidak melakukan segala bentuk penanggulangan HIV dan AIDS maka dapat mengancam hidup seseorang dengan terpapar HIV, selanjutnya menjaga keturunan (Hifz al-Nasl) apabila terpapar penyakit HIV maka itu dapat menghambat memiliki keturunan karena untuk menghindari anak akan tertular penyakit HIV.

Kata Kunci: Penanggulangan, HIV, AIDS, Peraturan Daerah, Maqasid Syariah

Abstract

Herdianto. S (19020103050). Title Implementation of Kendari City Regional Regulation No. 19 of 2014 Concerning HIV and AIDS Management from the Maqasid Syariah Perspective Study at the Kendari City Health Office.

Supervised By: Muhammad Hadi M.HI & Aris Nur Qadar Ar-Razak, S.HI, M.HI, M.H.

This study discusses the efforts of the health office in tackling HIV and AIDS according to Kendari City Regional Regulation No. 19 of 2014 concerning HIV and AIDS prevention in Kendari city. Cases in the city of Kendari now number 272 which can be said to be increasing every year. From the explanation above, the problems raised in this study aim to find out: 1) know the efforts of the Health Office in tackling HIV and AIDS based on Kendari city regional regulation No 19 of 2014 on HIV and AIDS prevention, 2) Maqasid Syariah's views on tackling efforts HIV and AIDS in Kendari City. This research is an empirical normative research with primary and secondary data sources. This study uses a case approach, statutory approach and conceptual approach. Data collection techniques are observation, interviews and documentation. Then the data analysis technique is data reduction, data presentation and drawing conclusions. The results of the study show that the efforts of the health office to tackle HIV and AIDS in Kendari city are divided into two, namely preventive efforts and repressive efforts. While the repressive efforts of the Kendari city health office are treatment, care & support and rehabilitation. Review of Maqasid Syariah on efforts to combat HIV and AIDS, which relates according to the principle of maqasid syariah is keeping one's mind (Hifz al-Nafs) because if you don't do all forms of HIV and AIDS prevention then it can threaten a person's life by being exposed to HIV, then protecting offspring (Hifz al -Nasl) if exposed to HIV disease, it can hinder having children because to prevent children from transmitting HIV disease.

Keywords: Prevention, HIV, AIDS, Regional Regulations, Maqasid Syariah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL
HALAMAN PENGEASAHAN	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	8
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.6 Definisi Operasional.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Kajian Relevan	13
2.2 Kajian Teori	16
2.2.1. Konsep HIV dan AIDS	16
2.2.2. Konsep Peraturan Daerah	22
2.2.3. Konsep Maqasid Syariah	29
2.3 Kerangka Teori.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1. Jenis Penelitian.....	38
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian	39
3.3. Data dan Sumber Data	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5. Teknik Analisis Data.....	39
3.6. Teknik Keabsahan Data	40

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
4.2. Upaya Dinas Kesehatan dalam Upaya Penanggulangan HIV/AIDS berdasarkan Perda Kota Kendari No 19 Tahun 2014.....	46
4.3. Pandangan Maqasid Syariah terhadap Upaya penanggulangan HIV dan AIDS.....	66
BAB V PENUTUP.....	82
5.1. Kesimpulan	82
5.2. Keterbatasan Penelitian.....	83
5.3. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah ODHA 3 tahun terakhir	61
Tabel 4.1 Jumlah Layanan PDP di Kota Kendari	65

