

Analisis Peraturan Daerah No. 9 Pasal 3 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak

Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah*

Dusturiyah

(Studi Kasus di Kecamatan Kadia Kota Kendari)



Skripsi

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian studi

Pada Program Studi Hukum Tata Negara

Oleh:

RIFKY ARFANDI SYAM LAMBI

NIM :15030103019

FAKULTAS SYARIAH

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI

KENDARI

2021



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "Tinjauan Siyasah Dusturiyah terhadap pelaksanaan peraturan daerah no.9 tahun 2014 Tentang PEMBINAAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, PENGEMIS DAN PENGAMEN (Study di kecamatan kadia kota kendari)" yang ditulis oleh RIFKY ARFANDI SYAM LAMBI NIM. 15030103019 Mahasiswa Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari Jumat tanggal 24 Juni 2022 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.Hi).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : **Dr. Ipandang M. Ag**

(..........)


Sekretaris : **Drs. Muh. Idris MA**

(..........)

Anggota1 : **Dr. Ahmad Lc., M.HI**

(..........)

Kendari, 22 Mei 2023
an. Dekan,
Wakil Dekan I


Ahmadi S. HI, M.H
NIP. 197802192003121003

Visi Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) (HTN) :

**"Menjadi pusat pengembangan kajian hukum tata negara (siyasah) yang transdisipliner di Sulawesi Tenggara
Tahun 2025"**



KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH

**Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga – Kota Kendari Telp (0401)
3193710 Faximili (0401) 3193710 E-mail,iainkendari@yahoo.co.id**

Website: <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Skripsi Rifky Arfandi Syam Lambi, NIM: 15030103019, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul Skripsi Analisis Peraturan Daerah No. 9 Pasal 3 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah Dusturiyah* (Studi Kasus di Kecamatan Kadia Kota Kendari). Setelah dibaca dikoreksi, memandang bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 30 Mei 2022
Mengetahui
Pembimbing


Dr. Ipandang M. Ag
NIP.1965040220050501

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rifky Arfandi Syam Lambi

Nim : 15030103019

Program studi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Fakultas Syariah

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi yang terjadi dalam hasil ini yang berjudul **“Analisis Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen Dalam Tinjauan Siyasah Dusturiyah”** yang di bimbing langsung oleh **Dr. Hj. Ipandang.,M. Ag** telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan hasil ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam hasil ini telah disebutkan dalam daftar pustaka. Untuk itu dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Untuk itu jika terjadi di kemudian hari terbukti bahwa hasil saya merupakan duplikat, tiruan, plagiasi dan di buat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya akan batal demi hukum

Kendari, 18 Oktober 2021




Rifky Arfandi Syam Lambi
1501030103019

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama: Rifky Arfandi Syam Lambi

NIM: 15030103019

Program Studi: Hukum Tata Negara

Fakultas: Syariah

Jenis Karya: Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneklusif (Non-exclusif Royalty- Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Peraturan Daerah No. 9 Pasal 3 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah Dusturiyah*”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencatumkan sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat Di : Kendari
Pada Tanggal: 6 Juni 2022
Yang Menyatakan
Ttd



Rifky Arfandy Syam
15030103019

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya. Shalawat dan salam semoga tetap tercurah atas ke kharibaan junjungan Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa Islam sebagai *rahmatan lil 'alamin*.

Penulis berusaha semaksimal mungkin untuk menyelesaikan proposal ini, tetapi penulis menyadari bahwa proposal ini memiliki banyak kekurangan, untuk itu saran dan kritik sangat kami butuhkan. Tak lupa pula, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan proposal ini khususnya kepada Ayahanda tercinta Syamsudin Lambi S.E dan Ibunda tersayang Salmawati HZ yang telah banyak membantu berupa bantuan moril dan materil yang tak ternilai, Berkat bantuan merekalah sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di IAIN Kendari.

Dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Faizah Binti Awad, M. Pd. sebagai Rektor IAIN Kendari, yang telah memberikan fasilitas dalam penyusunan skripsi ini.
2. Dr. Hj. Ipandang., M. Ag. sebagai Dekan Fakultas Syariah IAIN Kendari yang telah membimbing dan memberikan izin untuk penyusunan skripsi ini.

3. Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H sebagai ketua program studi Hukum Tata Negara yang telah memberikan arahan dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Hj. Ipandang., M. Ag sebagai pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan proposal ini
5. Dr. H. Ahmad LC., M.HI dan Drs. Muh Idris MA sebagai dewan penguji yang telah memebrikan arahan dan bimbingannya.
6. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Syariah IAIN Kendari telah memberikan ilmu pengetahuan.
7. Staf perpustakaan IAIN Kendari beserta jajarannya yang telah mengizinkan melakukan studi kepustakaan dan meminjamkan buku-buku yang penulis butuhkan.
8. Teman-teman fakultas Syariah khususnya prodi Hukum Tata Negara angkatan 2015 yang sudah memotivasi, mensupport, serta mendoakan. sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini.
9. Teman-teman Alumni Gontor khususnya angkatan 2013 yang telah menemani dan mensupport sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini.
10. Demikian pula kepada semua pihak yang tak dapat saya sebutkan satu persatu, atas bantuannya baik langsung maupun tidak langsung.

Akhirnya kepada Allah Swt penulis memohon ampun dan petunjuk serta kepada semua pihak yang telah membantu semoga mendapat pahala di sisi-Nya. Amin.

Kendari, 10 Januari 2022

3 Rabiul Akhir 1443 H

Penulis



Rifky Arfandy Syam
15030103019



ABSTRAK

Rifky Arfandi Syam Lambi. 15030103019. **Analisis Peraturan Daerah No.9 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah Dusturiyah* (Studi Kasus di Kecamatan Kadia Kota Kendari)** dibimbing oleh Dr. Hj. Ipandang., M. Ag

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis Dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah Dusturiyah*. Hasil penelitian ini bentuk pelaksanaan peraturan daerah nomor 9 tahun 2014 yaitu pembinaan atau edukasi yang diberikan dinas sosial kepada para anak jalanan , gelandangan, pengemis dan juga pengamen, kemudian program pemberdayaan lanjutan dengan bentuk bantuan yang tidak kalah penting dengan bentuk edukasi kepada masyarakat yang berbentuk spanduk atau baliho, stiker di jalan jalan dan sejenisnya, dan juga Program rehabilitasi yang dilakukan oleh dinas sosial dalam membina anak jalanan melalui kerja sama dengan LKSA (lembaga kesejahteraan sosial anak). Pandangan *siyasah dusturiyah* terhadap peraturan daerah nomor 9 tahun 2014 telah sesuai dengan apa yang ditetapkan oleh pemerintah daerah kendari yang berupa konsep konstitusi, legislasi, syuro/demokrasi, dan ummah.

Kata Kunci: *Anak Jalanan, Siyasah Dusturiyah.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	6
1.3 Rumusan Masalah	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Manfaat Penelitian	7
1.6 Definisi Operasional	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Relevan	10
2.2 Siyasah Dusturiyah dan Ruang Lingkupnya	12
2.2.1 Pengertian Siyasah Dusturiyah	12
2.2.2 Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah (Konstitusi, Legislasi, Syura, Demokrasi serta Ummah)	14
2.3 Peraturan Daerah	26
2.3.1 Pengertian Peraturan Daerah	26
2.3.2 Proses Pembentukan Peraturan Daerah	28
2.3.3 Hierarki Peraturan Perundang – Undangan	30
2.2.4 Materi Muatan Peraturan Daerah	32
2.4 Pembinaan	33
2.4.1 Pengertian Pembinaan	33
2.4.2 Tujuan Pembinaan	34
2.4.3 Hak dan Kewajiban	36
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian	38
3.2 Waktu dan Tempat Penelitian	38
3.2.1 Waktu Penelitian	38
3.2.2 Tempat Penelitian	38
3.3 Teknik Pengumpulan data	38
3.4 Instrumen Penelitian	40
3.5 Teknik Analisis Data	41

3.6 Uji Keabsahan Data.....	42
-----------------------------	----

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran umum tempat penelitian	43
4.1.1 Sejarah Singkat Dinas Sosial Kota Kendari	43
4.1.2 Visi dan misi Dinas Sosial Kota Kendari	44
4.1.3 Komponen Geografis Dinas Sosial Kota Kendari	44
4.1.4 Kedudukan Dinas Sosial Kota Kendari	45
4.1.5 Susunan Organisasi Dinas Sosial Kota Kendari	45
4.1.6 Gambaran Informan	46
4.2 Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Kendari Nomor 9 Tahun 2014.....	46
4.3 Pandangan Siyasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Kendari Nomor 9 Tahun 2014.....	51

BAB V PENUTUP..... 58 |

5.1 Kesimpulan	58
5.2 Limitasi Penelitian	59
5.3 Rekomendasi.....	60

DAFTAR PUSTAKA 61 |

LAMPIRAN..... |

Lampiran 1: Pedoman Wawancara.....	
Lampiran 2: Identitas Responden.....	
Lampiran 3: Identitas Observasi.....	
: Lembar Observasi	
Lampiran 4: Dokumentasi	

SURAT IZIN PENELITIAN..... |

DAFTAR RIWAYAT HIDUP |

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf latin	Nama
ا	Alif	Tidakdilambangkan	Tidakdilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	Š	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ḥa	Ḥ	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Kadan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Šad	Š	Es (dengantitik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	Zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em

ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	—'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

B. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
اَ	Fathah	A	A
اِ	Kasrah	I	I
اُ	Damah	U	U

C. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
أَ	Fathah dan Alif	A<	A dan garis di atas
أِ	Fathah dan Ya (tanpa titik)	A<	A dan garis di atas
إِ	Kasrah dan Ya	I>	I dan garis di atas
أُ	Dammah dan Wau	{ }U<	U dan garis di atas

D. Syaddah (Tasydi>d)

Syaddah atau *tasydi>d* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydi>d* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

رَبَّنَا : *rabbana>*

نَجَّيْنَا : *najjaiina>*

Jika huruf *ع* ber-*tasydid* diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (*اِ*), maka ia ditransliterasi seperti huruf maddah (*i*). Contoh:

عَلِيٌّ : 'Ali> (bukan 'Aliyy atau 'Aly)

عَرَبِيٌّ : 'Arabi> (bukan 'Arabiyy atau 'Araby)

E. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang ditransliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun huruf *qamariah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

الشمس: *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

الزَّلْزَلَةُ : *al-zalzalah* (*az-zalzalah*)

Beberapa singkatan yang dibakukan kemudian digunakan dalam penulisan penelitian ini adalah:

1.	Swt;	<i>Subha>h}a>nahu wa ta'ala></i>
2,	Saw;	<i>s}allala>hu 'alaihi wa sallam</i>
3,	a.s.	<i>'alaihi al-sala>m</i>
4.	r.a.	<i>rad}iyallahu 'anhu</i>
5.	H	Hijriyah
6.	M	Masehi
7.	SM	Sebelum Masehi
8.	l.	Lahir (untuk orang masih hidup saja)

9.	w.	Wafat tahun
10.	Qs.-/:4	Qur'an Surah.../nomor surah/ayat 4

