

**PERAN BPOM DALAM PEREDARAN PRODUK KOSMETIK ILEGAL
(STUDI KECAMATAN KADIA DI KOTA KENDARI)**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara/ Siyasah

Oleh :

WAODE PURNAMA MEGAHSARI
NIM : 18020103008

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)

KENDARI

TAHUN 2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul “ Peran BPOM Dalam Peredaran Produk Kosmetik Ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari”. Yang di susun oleh saudari Waode Purnama Megahsari, NIM : 18020103008, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah di konsultasikan dan disetujui oleh pembimbing dengan perbaikan selanjutnya siap untuk mengikuti seminar skripsi.

Kendari, 17 Oktober 2022

Mengetahui,

Pembimbing I

**Dr. Kamaruddin S.Ag, SH., MH
NIP. 197308231998031004**

Pembimbing II

**La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH
NIP. 198601072019031007**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qalimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "Peran BPOM dalam Peredaran Produk Kosmetik Ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari (Studi Kecamatan Kadia Kota Kendari)" yang ditulis oleh WAODE PURNAMA MEGAHSARI NIM. 18020103008 Mahasiswa Program Studi Hukum Tatanegara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari Rabu tanggal 09 November 2022 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.Hi).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : Dr. Kamaruddin S. Ag, SH. MH (.....)

Sekretaris : La ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke, SH (.....)

Anggota 1 : Ahmad Ridha M.Hum (.....)

Anggota 2 : Fatihani Baso M.H (.....)



Kendari, 29 November 2022

Dekan

Dr. Ispandang M. Ag
IP. 196504022005012004



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Peran BPOM Dalam Peredaran Produk Kosmetik Ilegal Di Kecamatan Kadia Kota Kendari (Studi Kecamatan Kadia Kota Kendari)” dibawa bimbingan Bapak Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum, H. Muhammad Iqbal Lc, MHI. telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari dan skripsi ini benar adalah hasil karya penyusun sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, lagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 21 Oktober 2022



Waode Purnama Megahsari
NIM. 18020103008

KATA PENGANTAR



Puji Syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Peran BPOM Dalam Peredaran Produk Kosmetik Ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari (Studi Kasus Kecamatan Kadia Kota Kendari)”. Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk memenuhi gelar sarjana hukum. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kendari.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tidak jarang mendapat hambatan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan banyak terima kasih terutama kepada bapak selaku pembimbing pertama dan bapak pembimbing kedua yang dengan penuh ketabahan hati telah meluangkan waktu, tenaga serta pikiran dalam mengarahkan dan membimbing penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.

Dalam kesempatan ini juga penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

Dengan segala ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

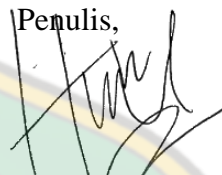
1. Prof. Dr Faizah Binti Awad, M.Pd. sebagai Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari yang mendukung sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis
2. Dr. Ipandang M. Ag. sebagai Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari yang telah memberikan dukungan.

3. Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H., sebagai Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yang selalu memberi arahan, dukungan dan dorongan serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dosen pembimbing penulis, yaitu Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH., (pembimbing pertama) dan La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH., (pembimbing kedua) yang tanpa lelah dan gigih dalam memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen penguji penulis Fatihani Baso M.H, dan Ahmad Ridha M.Hum, yang selalu memberikan petunjuk dan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada seluruh rekan mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2018 atas dukungan moril dan materilnya serta motivasinya.
7. Kepada keluarga terimakasih atas dukungannya, bantuan moril dan material kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan studi.
8. Sahabat-sahabat tayo saya Andi Athirah Syarif, Alda Rismawati, Nurfadilah, Wiwin Fatmawati, Alifya Resma, Erni Siswanti, Nur Fitri Rafia Z, yang telah memberikan motivasi serta membantu peneliti dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Sahabat tercinta saya Rahman Kastawi yang telah support saya serta membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Sahabat-sahabat saya menjelang halal, Efriliana, Santi Nur Hidayah, Asya Monika, Dyah Dwi Lestari, Nur Fauzian, yang telah memberikan motivasi serta membantu peneliti dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Teman-teman seperjuangan yang selalu meluangkan waktunya, member motivasi, semangat serta menjadi teman curhatan penulis

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa dalam penyusunan tugas akhir ini banyak terdapat kesalahan sehingga saran dan kritik sangat penulis butuhkan agar kedepannya bisa lebih baik lagi. Semoga Allah senantiasa memberikan imbalan yang setimpal bagi para pihak yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, dan semoga pula skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca. Aamiin Yarabbal Alamin.

Kendari, 17 Oktober 2022

Penulis,



Waode Purnama Megahsari

NIM: 18020103008



ABSTRAK

Waode Purnama Megahsari, NIM: 18020103008 (2022). Program Studi Hukum Tata Negara, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, Judul Skripsi: Peran BPOM Dalam Peredaran Produk Kosmetik Ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari “(Studi Di Kecamatan Kadia Kota Kendari)”. Pembimbing Pertama: Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH., Pembimbing Kedua: La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui faktor penyebab peredaran produk kosmetik ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari, mengetahui upaya produk kosmetik ilegal tidak beredar di Kecamatan Kadia Kota Kendari dan bagaimana perlindungan hukum bagi masyarakat terhadap peredaran produk kosmetik ilegal oleh BPOM di Kecamatan Kadia Kota Kendari. Adapun jenis penelitian ini yaitu kualitatif dengan metode penelitian normatif empiris dengan pendekatan Undang-Undang dan Peraturan Perundang-Undangan. Teknik pengumpulan menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi

Berdasarkan hasil penelitian yang penulis lakukan dapat disimpulkan bahwa : Faktor – faktor penyebab beredarnya produk kosmetik ilegal di Kecamatan Kadia Kota Kendari adalah : Kosmetik yang berasal dari Luar Negeri masuk secara tidak resmi, faktor tingginya permintaan pasar, faktor terpengaruh iklan yang menyesatkan, faktor ketidaktahuan masyarakat pada izin edar asli dan izin edar palsu, harga kosmetik terdaftar BPOM relatif lebih mahal, kurangnya jumlah tenaga pengawas. Upaya produk kosmetik ilegal tidak beredar di Kecamatan Kadia Kota Kendari adalah dilakukan tindak lanjut terhadap temuan kosmetik ilegal yang sesuai dengan pelanggaran masing-masing yaitu antara lain penarikan dan pemusnahan produk serta proses pengadilan untuk tindak pidana bagi mereka yang melanggar ketentuan. Perlindungan hukum bagi masyarakat terhadap peredaran produk kosmetik ilegal oleh BPOM di Kecamatan Kadia Kota Kendari yaitu : Selalu melakukan tindakan KIE (komunikasi dan edukasi) kepada masyarakat, selalu melakukan pengawasan rutin terhadap toko-toko yang menjual produk-produk kosmetik, produk kosmetik yang seperti apakah yang dijual apakah telah mendapatkan izin edar yang asli dari pihak BPOM atau tidak.

Kata Kunci : *BPOM, Produk Kosmetik Ilegal, Perlindungan Konsumen.*

ABSTRACT

Waode Purnama Megahsari, NIM: 18020103008 (2022). Constitutional Law Study Program, State Islamic Institute (IAIN) Kendari, Thesis Title: The Role of BPOM in Circulation of Illegal Cosmetic Products in Kadia District, Kendari City "(Study in Kadia District, Kendari City)". First Advisor: Dr Kamaruddin S.Ag, SH. MH., Second Advisor: La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH

The purpose of this study was to determine the factors causing the illegal circulation of cosmetic products in Kadia District, Kendari City, to find out the efforts of illegal cosmetic products not to circulate in Kadia District, Kendari City and how the legal protection for the public against the illegal circulation of cosmetic products by BPOM in Kadia District, Kendari City. . The type of this research is qualitative with empirical normative research method with the approach of laws and regulations. The collection technique uses observation, interview and documentation techniques

Based on the results of the research conducted, it can be concluded that: The factors that cause the circulation of illegal cosmetic products in the Kadia District, Kendari City are: Cosmetics originating from abroad that enter illegally, market demand factors, ignorance of misleading advertising factors, community factors on marketing permits genuine and fake distribution permits, the price of cosmetics recorded at BPOM is relatively more expensive, and there is a shortage of supervisory staff. Efforts for illegal cosmetic products to not circulate in Kadia District, Kendari City, are to follow up on illegal cosmetic findings in accordance with their respective violations, including withdrawal and destruction of products as well as court proceedings for criminal acts for those who violate the provisions. Legal protection for the public against the circulation of illegal cosmetic products by BPOM in Kadia District, Kendari City, namely: Always take IEC (communication and education) actions to the public, always supervise shops that sell cosmetic products, what kind of cosmetic products are sold, whether they have been sold or not. obtain the original distribution permit from the BPOM or not.

Keywords: BPOM, Illegal Cosmetic Products, Consumer Protection.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
HALAMAN PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Batasan Masalah	6
1.3. Rumusan Masalah	6
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Manfaat Penelitian	7
1.6. Definisi Operasional	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
2.1. Penelitian Relevan	11
2.2. Landasan Teori	14
2.2.1. Kajian Peraturan Perundang-Undangan	14
2.2.2. Peran, Kedudukan, Tugas, Fungsi dan Kewenangan BPOM	16
2.2.3. Faktor-Faktor Penyebab Peredaran Produk Kosmetik Ilegal.....	19
2.2.4. Pengertian Konsumen	21
2.2.5. Pengertian Pelaku Usaha.....	23
2.2.6. Pengertian Hukum Perlindungan Konsumen	26
2.2.7. Ruang Lingkup Peredaran Produk	28
2.2.8. Perlindungan Hukum bagi Masyarakat Terhadap Produk Ilegal	30
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1. Jenis Penelitian	32
3.2. Tempat Dan Waktu Penelitian	32
3.3. Data dan sumber Data	34
3.4. Teknik dan Pengumpulan Data	35

3.5. Teknik Analisis Data	36
3.6. Pengecekan Keabsahan Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum Kota Kendari	39
4.2 Hasil Penelitian	42
4.2.1. Faktor-Faktor Penyebab Peredaran Produk Kosmetik Ilegal Di Kecamatan Kadia Kota Kendari	42
4.2.2 Upaya BPOM Agar Produk Ilegal Tidak Beredar di Kecamatan Kadia Kota Kendari	52
4.2.3 Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Terhadap Peredaran Produk Kosmetik Ilegal Oleh BPOM Di Kecamatan Kadia Kota Kendari	53
4.3 Pembahasan	55
4.3.1 Faktor-Faktor Penyebab Peredaran Produk Kosmetik Ilegal Di Kecamatan Kadia Kota Kendari	55
4.3.2 Upaya BPOM Agar Produk Ilegal Tidak Beredar di Kecamatan Kadia Kota Kendari	58
4.3.3 Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Terhadap Peredaran Produk Kosmetik Ilegal Oleh BPOM Di Kecamatan Kadia Kota Kendari	59
BAB V PENUTUP	61
5.1. Kesimpulan	61
5.2. Saran	62
5.3. Limitasi Penelitian	62
DAFTAR PUSTAKA	64
LAMPIRAN	67

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Pedoman transliterasi Arab-Latin dalam tulisan ini menggunakan pedoman transliterasi dari keputusan bersama Kementerian agama RA dan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 158 Tahun 1987 dan No. 0543b/U/1987. Secara garis besar uraiannya adalah sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	<i>Alif</i>	Tidak Dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	<i>ba'</i>	<i>B</i>	-
ت	<i>ta'</i>	<i>T</i>	-
ث	<i>Sa</i>	<i>S</i>	<i>s</i> (dengan titik di atas)
ج	<i>Jim</i>	<i>J</i>	-
ح	<i>ha'</i>	<i>H</i>	<i>h</i> (dengan titik di bawah)
خ	<i>kha'</i>	<i>Kh</i>	-
د	<i>Dal</i>	<i>D</i>	-
ذ	<i>Zal</i>	<i>Z</i>	<i>z</i> (dengan titik di atas)
ر	<i>ra'</i>	<i>R</i>	-
ز	<i>Zai</i>	<i>Z</i>	-
س	<i>Sin</i>	<i>S</i>	-
ش	<i>Syin</i>	<i>Sy</i>	-
ص	<i>Sad</i>	<i>S</i>	<i>s</i> (dengan titik di bawah)

ض	<i>Dad</i>	<i>D</i>	<i>d</i> (dengan titik di atas)
ط	<i>ta'</i>	<i>T</i>	<i>t</i> (dengan titik di atas)
ظ	<i>za'</i>	<i>Z</i>	<i>z</i> (dengan titik di atas)
ع	<i>'ain</i>	<i>'</i>	Koma terbalik
غ	<i>Gain</i>	<i>G</i>	-
فا	<i>fa'</i>	<i>F</i>	-
قا	<i>Qaf</i>	<i>Q</i>	-
ل	<i>Lam</i>	<i>L</i>	-
م	<i>Mim</i>	<i>M</i>	-
ن	<i>Nun</i>	<i>N</i>	-
و	<i>Wawu</i>	<i>W</i>	-
ه	<i>ha'</i>	<i>H</i>	-
ء	<i>hamzah</i>	<i>'</i>	Apostrof (tetapi tidak dilambangkan apabila terletak
ي	<i>ya'</i>	<i>Y</i>	-

B. Vokal

Vokal bahasa Arab seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan rangkap atau diftong.

1. Vokal tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab, lambangnya berupa tanda atau harkat, yaitu transliterasinya sebagai berikut:

Nama	Huruf Latin	Nama
------	-------------	------

Fathah	<i>A</i>	<i>A</i>
Kasrah	<i>I</i>	<i>I</i>
Dammah	<i>U</i>	<i>U</i>

2. Vokal rangkap

Nama	Huruf Latin	Nama
Fathah dan ya	<i>Ai</i>	<i>a dan i</i>
Fathah dan wawu	<i>Au</i>	<i>a dan u</i>

3. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Nama	Huruf Latin	Nama
Fathah dan <i>alif</i> atau <i>ya</i>	<i>A</i>	<i>a</i> dengan garis di atas
Kasrah dan <i>ya</i>	<i>I</i>	<i>i</i> dengan garis di atas
Dammah dan <i>wawu</i>	<i>U</i>	<i>u</i> dengan garis di atas

4. *Ta' Marbutah* hidup

Transliterasi untuk *Ta' Marbutah* ada dua:

a. *Ta' Marbutah* hidup

Ta' Marbutah yang hidup atau yang mendapat harkat fathah, kasrah dan dammah, maka transliterasinya adalah (*t*)

b. *Ta' Marbutah* mati

Ta' Marbutah yang mati atau mendapat harkat sukun, maka transliterasinya adalah (*h*).

- c. Kalau ada kata yang terakhir dengan *ta'* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sedang “*al*” serta bacaan yang kedua itu terpisah, maka *ta' marbutah* itu ditransliterasikan dengan (*ha*).
5. *Syaddah* (tasydid) ialah yang dalam sistem penulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *Syaddah*, dalam transliterasinya ini tanda *Syaddah* tersebut dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda *Syaddah* itu
6. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem penulisan Arab dilambangkan dengan huruf yaitu . Namun dalam transliterasinya ini, kata sandang itu dibedakan atas kata sedang yang diikuti oleh huruf *syamsiah* dan kata sandang yang diikuti oleh *qomariah*.

- a. Kata sedang yang diikuti oleh huruf *syamsiah*

Kata sedang yang diikuti oleh huruf *syamsiah* ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu “*ai*” diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sedang tersebut.

- b. Kata sedang yang diikuti huruf *qomariah*

Kata sedang yang diikuti oleh huruf *qomariah* ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan sesuai pula dengan bunyinya, bila diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun *qomariah* kata sandang.

7. *Hamzah*

Sebagaimana dinyatakan di atas, bahwa *hamzah* ditransliterasikan dengan apostrof, namun itu hanya berlaku bagi *hamzah* yang terletak di tengah dan di akhir kata. Bila terletak di awal kata, maka *hamzah* tidak dilambangkan karena

dalam tulisan Arab berupa *Alif*.

8. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata baik *fil* (kata kerja), *ism* atau huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain, karena ada huruf Arab harkat yang dihilangkan, maka dalam transliterasi ini penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya

