

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN MOROWALI
NOMOR 9 TAHUN 2016 TENTANG SISTEM PENYELENGGARAAN
KETENAGAKERJAAN BAGI PEKERJA ANAK
PERSPEKTIF MAQASHID AL-SYARIAH**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana hukum
pada program studi Hukum Tata Negara/Siyasah

Oleh :

DELFI

17020103028

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI

KENDARI

2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax (0401) 3193710/ 3193710.
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Saudari Delfi, NIM: 17020103028, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali No. 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketanagakerjaan Bagi Pekerja Anak Perspektif Maqashid Al-syariah” setelah dibaca dan dikoreksi, memandang bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 02 Agustus 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

H. Muhammad Iqbal Lc, MHI

NIP.198512252019031006



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax (0401) 3193710/ 3193710
email : iainKendari@yahoo.co.id website: <http://iainKendari.ac.id>

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan “Bagi Pekerja Anak” Perspektif Maqashid Al-syariah”, yang ditulis oleh Delfi, NIM: 17020103028, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Skripsi yang diselenggarakan pada hari Kamis, 25 Agustus 2022 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H).

Dosen Penguji Skripsi

Ketua : Dr. Andi Yaqub, M.H.I

(.....)

Sekretaris : H. Muhammad Iqbal Lc, MHI

(.....)

Anggota 1 : Rachmadani S.Sy., MH

(.....)

Anggota 2 : LM. Iman Abdi Anantomo Uke, M.H.

(.....)

Kendari, 01 Desember 2022

Dekan,

Dr. Wandang, M. Ag

NIP. 196504022005012004



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Denan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Anak Perspektif Maqashid Al-syariah”. Dibawah bimbingan bapak H. Muhammad Iqbal Lc, MHI. Telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiasi, yang dibuat orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari 25 November 2022



Delfi

NIM. 17020103028

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Delfi
NIM : 17020103028
Program Studi : Hukum Tata Negara/Siyasah
Fakultas : Syari'ah
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak **Bebas Royalti Noneklusiv (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Anak Perspektif Maqashid Al-syariah”. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusiv ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpannya, merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kendari

Pada Tanggal : 25 November 2022



Delfi

17020103028

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT berkat rahmat dan hidayah-Nyalah, sehingga pada kesempatan ini penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Anak Perspektif Maqashid Al-syariah” tepat pada waktunya.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para sahabatnya, tabi'in dan seluruh umat Islam yang senantiasa mengikuti semua ajarannya. Semoga kelak kita mendapatkan syafaatnya di hari akhir nanti Aamiin.

Dalam penyelesaian penyusunan Skripsi ini penulis menyadari bahwa tanpa bantuan yang diberikan pihak bersangkutan maka tidak mungkin penyusunan hasil penelitian ini dapat diselesaikan, karena itu tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

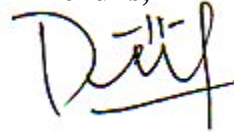
1. Kepada Prof. Dr. Faizah Binti Awad, M.Pd, selaku Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi peneliti.
2. Kepada Dr. Ipandang, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kendari yang telah memberi dukungan.
3. Kepada Aris Nur Qadar, S.HI., M.HI., M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara.

4. Kepada H. Muhammad Iqbal Lc, MHI, selaku pembimbing yang setiap saat senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan masukan, saran, koreksi, perbaikan, arahan dan kontribusi pemikiran yang positif.
5. Seluruh Dosen, Staf beserta jajaran tenaga kependidikan khususnya di Fakultas Syariah, yang telah mencurahkan perhatian dalam memberikan ilmu pengetahuan.
6. Pimpinan Perpustakaan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari atas bantuannya terutama yang berupa fasilitas pelaksanaan studi kepustakaan.
7. Terkhusus untuk kedua orang tua saya tercinta ayahanda Sumardin dan Ibunda Munira yang paling berjasa dalam perjalanan saya menempuh pendidikan dari sekolah dasar sampai sekarang, terima kasih atas dukungan moral maupun materil. Kepada mereka semualah segala upaya dan ihktiar menempuh pendidikan saya tujukan.
8. Kepada kakak saya tercinta Ulfa, terima kasih penulis ucapkan yang senantiasa memberikan dukungan yang berupa moril dan materilnya kepada penulis selama ini.
9. Kepada seluruh rekan seperjuangan mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2017 dan tak lupa juga kepada teman-teman kos, saya ucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas dukungannya.

Semoga semua amal ibadah dan kebaikan yang telah diperbuat mendapat ridho dari Allah SWT dan semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi pembaca *Aamiin ya Rabbal alamin.*

Kendari, 01 Desember 2022

Penulis,



Delfi

NIM. 17020103028



ABSTRAK

Delfi 17020103028 (2017). Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Anak Perspektif Maqashid Al-syariah di Bimbing oleh H. Muhammad Iqbal Lc, MHI.

Penelitian yang berjudul Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Morowali Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Bagi Pekerja Anak bertujuan untuk menjawab beberapa rumusan masalah. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Morowali Sulawesi Tengah. Peneliti menggunakan jenis penelitian yuridis empiris yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku di masyarakat dengan pendekatan yuridis sosiologis dan pendekatan kasus yang dipertajam dengan empiris syar'i. Data yang diperoleh melalui observasi, wawancara dengan informan, dan dokumentasi serta didukung data sekunder. Metode analisis data yang digunakan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah yang mengatur tentang Perlindungan Pekerja Anak di Kabupaten Morowali belum berjalan secara maksimal dikarenakan adanya hal-hal yang menjadi penghambat dalam pelaksanaannya. Faktor sosialisasi dan Sumber Daya Manusia/staf yang menjadi penghambat berjalannya Peraturan Daerah Nomor 9 tahun 2016 di Kabupaten Morowali, dalam hal ini pengsosialisasian Peraturan Daerah tidak mencakup seluruh masyarakat di Kabupaten Morowali hanya disebagian masyarakat saja selain itu, kurangnya jumlah instansi yang berwenang untuk mensosialisasikan Peraturan Daerah terkait perlindungan anak di masyarakat sehingga jalan Peraturan Daerah ini dikatakan tidak efektif dalam pelaksanaannya. Sehingga masih banyak ditemukan anak-anak yang bekerja sebagai buruh bangunan di Kabupaten Morowali yang berpengaruh kepada kondisi fisik anak karena bekerja sebagai buruh bangunan akan sangat rentan terhadap abu yang ditimbulkan dari bangunan tersebut, populasi kendaraan, luka-luka di tangan, yang sangat membahayakan kesehatan dan perkembangan anak. Dengan demikian hal ini bertentangan dengan tujuan *Maqashid Al-syariah* yaitu memelihara keturunan (*Hifdz Nasl*) dan membuat eksistensi Hifdz Nasl menjadi terancam sebagai salah satu aspek Dharuriyyah sangat penting untuk menjaganya.

Kata Kunci: Implementasi, Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan, Perlindungan Pekerja Anak

ABSTRACT

Delfi 17020103028 (2017), State Administrative Law Study Program/Siyasa State Islamic Institute (IAIN) Kendari. The Implementation of the Morowali District Regulation Number 9 of 2016 concerning the Employment Implementation System for child workers from the Maqashid Al-syariah Perspective was guided by H. Muhammad Iqbal Lc, MHI.

The research entitled Implementation of Morowali Regency Regulation Number 9 of 2016 concerning the Employment Implementation System for child workers aims to answer several problem formulations. This research was conducted in Morowali Regency, Central Sulawesi. The researcher uses a type of empirical juridical research, namely examining the legal provisions that apply in society with a sociological juridical approach and a case approach that is sharpened by syar'I empiricism. Data obtained through observation, interviews with informants, and documentation and supported by secondary data. The data analysis method used is through data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of this study indicate that the implementation of the Regional Regulation that regulates the Protection of Child Labor in Morowali Regency has not run optimally due to things that become obstacles in its implementation. Socialization factors and human/staff resources are obstacles to the passage of Regional Regulation Number 9 of 2016 in Morowali Regency, in this case the dissemination of the Regional Regulation does not cover the entire community in Morowali Regency, only part of the community besides that, the lack of the number of authorized agencies to disseminate Regional Regulation related to child protection in the community so that this Regional regulation is said to be ineffective in its implementation. So that there are still many children who work as construction workers in Morowali Regency which affect the physical condition of children because working as construction workers will be very susceptible to the ash generated from the building, the population of vehicles, injuries to hands, which are very dangerous to health. Child development. Thus this is contrary to the goal of *Maqashid Al-syariah* which is to maintain offspring (*Hifdz Nasl*) and make the existence of *Hifdz Nasl* be threatened as one aspect of *Dharuriyyah* is very important to guard it.

Keywords: Implementation, Employment Implementation System, Child Labor Protection

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Fokus Penelitian	9
1.3. Rumusan Masalah	9
1.4. Tujuan Penelitian	10
1.5. Manfaat Penelitian	10
1.6. Definisi Operasional.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1. Kajian Relevan	13
2.2. Teori Sistem Hukum	19
2.2.1. Subtansi Hukum	20
2.2.2. Struktur Hukum	20
2.2.3. Budaya Hukum	22
2.3. Peraturan Daerah	23
2.3.1. Pengertian Peraturan Daerah	23
2.3.2. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	24
2.4. Ketenagakerjaan	25
2.3.1. Pengertian Ketenagakerjaan	25
2.3.2. Jenis-Jenis Tenaga Kerja	26
2.3.3. Bentuk Perlindungan Hukum Pekerja/Buruh Wanita dan Anak	27
2.3.4. Hak dan Kewajiban Pekerja dalam Undang-Undang Ketenagakerjaan	33
2.4. Pekerja Anak	35
2.4.1. Pengertian Pekerja Anak	35
2.4.2. Dasar Hukum	36
2 .5. Pengertian Maqashid Al-syariah	38

2.5.1. Urgensi Hifdz Al-Nasl Bagi Perlindungan Anak	41
2.6. Kerangka Konseptual	44

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Jenis Penelitian	46
3.2. Pendekatan Penelitian	47
3.3. Waktu dan Tempat Penelitian	48
3.4. Sumber Data	48
3.4.1. Data Primer	48
3.4.2. Data Sekunder	48
3.5. Teknik Pengumpulan Data	49
3.6. Teknik Analisis Data	51
3.7. Pengecekan Keabsahan Data	52

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	55
4.1.1. Sejarah Singkat Kabupaten Morowali	55
4.1.2. Gambaran Letak Geografis dan Penduduk	57
4.1.3. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2016 tentang Perlindungan Anak	60
4.2. Hasil Penelitian	62
4.2.1. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 dalam Perspektif Maqashid Al-syariah	62
4.2.2. Faktor-Faktor yang Melatarbelakangi Belum Terimplementasi Perda Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan	68
4.2.3. Upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Morowali dalam Melaksanakan Peraturan Daerah No. 9 Tahun 2016 Tentang Sistem Penyelenggaraan Ketenagakerjaan Terhadap Pekerja Anak	81

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan	89
5.2. Saran	90

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara	97
Lampiran 2 : Data Informan Penelitian	100
Lampiran 3 : Dokumentasi	101

PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman Transliterasi Arab Latin merupakan hasil keputusan bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. Nomor; 158 Tahun 1987 dan; 0543b/U/1987.

A. Konsonan

Daftar huruf bahasa Arab dan transliterasinya kedalam huruf latin dapat dilihat pada tabel berikut:

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	A		Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	A		Ha (dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	al		Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan Ye
ص	ad		Es (dengan titik dibawah)
ض	Ad		De (dengan titik dibawah)

ط	A		Te (dengan titik dibawah)
ظ	A		Zet (dengan titik dibawah)
ع	'Ain	' _	Apostrof terbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	' _	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

Hamzah (ء) yang terletak diawal kata mengikuti vokalnya tanpa diberi tanda apapun. Jika ia terletak di tengah atau di akhir, maka ditulis dengan tanda (').

B. Vokal

Vocal bahasa Arab, seperti vocal bahasa Indonesia, terdiri atas vocal tunggal atau monoftong dan vocal dirangkap atau diftong.

Vocal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
آ	<i>Fat ah</i>	A	A
إ	<i>Kasrah</i>	I	I
أ	<i>Ammah</i>	U	U

C. Maddah

Maddah atau vocal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu sebagai berikut:

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
آ_	<i>Fat ah dan Alif</i> atau <i>Ya</i>	Ā	A dan garis di atas
إِ	<i>Kasrah dan Ya</i>	Ī	I dan garis di atas
أ_	<i>ammah dan</i> <i>Waw</i>		U dan garis di atas

D. Syaddah (*Tasydid*)

Syaddah atau *Tasydid* yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *Tasydid* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *Syaddad* (i). Contohnya yaitu sebagai berikut:

رَبَّنَا : *Robbana*

نَجَّيْنَا : *Najjaina*

Jika huruf *ى* ber-*tasydid* di akhir sebuah kata dan didahului oleh huruf (إِى), maka ia ditransliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

عَلِيٌّ : *'Ali* (bukan *'Aliyy* atau *'Aly*)

عَرَبِيٌّ : *'Arabi* (bukan *'Arabiyy* atau *'Araby*)

E. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam Ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, sandang ditransliterasikan seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiyah* maupun huruf *qamariyah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Yaitu sebagai berikut:

: *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

: *al-zalzalah* (bukan *az-zalzalah*)