

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM MENANAMKAN TOLERANSI  
ANTAR UMAT BERAGAMA DI KECAMATAN MOWILA  
KABUPATEN KONAWE SELATAN**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Sosial  
Pada Program Studi Bimbingan Dan Penyuluhan Islam

**Oleh**

**INDRAWATI**  
**NIM. 18030102019**

**FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
KENDARI  
2024**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI  
FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga Kota Kendari, Tlp.(0401) 393710,  
Fax. (0401) 393710 E-Mail. [iainkendari@yahoo.co.id](mailto:iainkendari@yahoo.co.id)  
Website: <http://iainkendari.ac.id>

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Skripsi yang berjudul "Strategi Pemerintah Dalam Menanamkan Toleransi Antar Umat Beragama Di Kecamatan Mowila Kabupaten Konawe Selatan" atas nama Indrawati, NIM. 1803010201, mahasiswa Program Studi Bimbingan Dan Penyuluhan Islam Fakultas Ushuluddin Adab Dan Dakwah pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari telah diuji dan dipertahankan dalam sidang munaqasyah yang diselenggarakan pada hari Selasa, 21 November 2023 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Fakultas Ushuluddin Adab Dan Dakwah.

Kendari, 21 November 2023 Masehi  
07 Jumadil Awal 1445 Hijriah

**DEWAN PENGUJI**

Ketua : Dr. H. Samsuri, S.Ag., S.Pd., M.Pd (.....)

Sekretaris : Dr. Asliah Zainal, S.Ag., S.Pd., MA (.....)

Anggota : Dr. Mansur, S.Ag., S.Pd., M.Pd (.....)

Mengetahui  
Dekan

**Dr. Muh. Shaleh, M.Pd.**  
NIP: 1966080119922031002

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul "Strategi Pemerintah Dalam Menanamkan Toleransi Antar Umat Beragama Di Kecamatan Mowila Kabupaten Konawe Selatan" dibimbing oleh Dr. H. Samsuri, S.Ag., S.Pd., M.Pd telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 21 November 2023 Masehi  
07 Jumadil Awal 1445 Hijriah

Penulis,

  
ndrawati  
**NIM. 18030102019**

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS  
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indrawati

NIM : 18030102019

Program Studi : Bimbingan Dan Penyuluhan Islam

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Strategi Pemerintah Dalam Menanamkan Toleransi Antar Umat Beragama  
Di Kecamatan Mowila Kabupaten Konawe Selatan”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Kendari  
Pada tanggal: 21 November 2023  
Yang menyatakan,



**Indrawati**  
**NIM. 18030102019**

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ، وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ  
وَسَلَّمَ، وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ

Rasa syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia yang telah diberikan kepada hambanya, Tuhan semesta alam, Maha Adil dan Maha Bijaksana. Sholawat dan Salam juga penulis haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, Nabi akhir zaman yang membawa misi kedamaian yang menyebarkan syariat Islam kepada seluruh umat manusia di dunia. Begitu pula salam sejahtera semoga selalu tercurah untuk keluarganya, para sahabat dan ummatnya yang mengikuti ajaran dan petunjuknya sampai datang hari kiamat.

Alhamdulillah atas hidayah dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Strategi Pemerintah Dalam Menanamkan Toleransi Antar Umat Beragama Di Kecamatan Mowila Kabupaten Konawe Selatan” sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Bimbingan Dan Penyuluhan Islam, Institut Agama Islam Negeri Kendari. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan, sehingga berkat bantuan dan motivasi dari berbagai pihak maka segala kesulitan dan hambatan dapat diatasi dengan Izin Allah SWT.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menghaturkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan moril

maupun materil kepada penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini. Tentunya kepada :

1. Dr. Husain Insawan, M.Ag., selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kendari yang telah mencurahkan segenap tenaga dan pikiranya membina IAIN dengan penuh loyalitas yang tinggi.
2. Dr. Muh. Shaleh, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah Institut Agama Islam Negeri Kendari yang telah banyak memberikan arahan, motivasi, petunjuk dan bantuan selama penulis menempuh pendidikan.
3. Khairunnisa Syamsu, S.Pd., M.Pd selaku Ketua Prodi Bimbingan dan Penyuluhan Islam yang telah bekerja dengan maksimal yang telah bekerja dengan maksimal yang banyak memberikan arahan, petunjuk, bimbingan selama menempuh pendidikan di Kampus IAIN Kendari khususnya di Program Studi Bimbingan Dan Penyuluhan Islam.
4. Dr. H. Samsuri, S.Ag., S.Pd., M.Pd selaku pembimbing penulisan yang telah banyak memberikan bimbingan, motivasi, semangat dan ilmunya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dr. Asliah Zainal, S.Ag., S.Pd., MA dan Dr. Mansur, S.Ag., S.Pd., M.Pd selaku dosen penguji yang sudah memberikan motivasi, saran dan juga arahan dalam perbaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Prodi Bimbingan dan Penyuluhan Islam, FUAD yang telah memberikan ilmu-ilmu yang tak ternilai harganya, serta seluruh Staf Tata Usaha FUAD yang telah memberikan pelayanan dengan baik.
7. Kepala dan seluruh staf Perpustakaan Institut Agama Islam Negeri Kendari yang telah memfasilitasi penulis mengakses sumber pustaka.

Penulis menyadari bahwa proposal ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu saran dan kritik penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan bagi setiap pembaca. Semoga setiap bantuan, doa dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Kendari, 21 November 2023

Penulis,



Indrawati  
NIM. 18030102019



## ABSTRAK

**Indrawati, NIM. 18030102019, Judul: Strategi Pemerintah Dalam Menanamkan Toleransi Antar Umat Beragama Di Kecamatan Mowila Kabupaten Konawe Selatan”. Dibimbing Oleh Dr. H. Samsuri, S.Ag., S.Pd., M.Pd**

---

Penulisan ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi pemerintah dalam menanamkan toleransi antar umat beragama dan mendeskripsikan faktor pendukung maupun penghambat dalam pelaksanaan program peningkatan toleransi antar umat beragama di Kecamatan Mowila, Kabupaten Konawe Selatan. Sumber data primer diperoleh dari sejumlah informan yaitu Camat, Kepala Desa, tokoh lintas agama, dan masyarakat. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Data dianalisis dengan cara reduksi data kemudian dilakukan penarikan kesimpulan. Pengecekan keabsahan data dilakukan dengan cara Triangulasi sumber, metode dan waktu. Hasil penulisan menunjukkan bahwa: 1) Strategi pemerintah dalam menanamkan toleransi antar umat beragama meliputi fasilitasi dialog antar umat beragama, penyuluhan toleransi beragama, promosi keberagaman dalam pembangunan lokal, koordinasi program keberagaman dan toleransi agama dan mendorong partisipasi aktif tokoh lintas agama. 2) Faktor pendukung pelaksanaan program peningkatan toleransi antar umat beragama meliputi partisipasi aktif masyarakat, kepedulian pemimpin, Pendidikan toleransi beragama dalam lingkup keluarga dan masyarakat, serta kerjasama antar tokoh lintas agama. Adapun faktor yang menghambat dikarenakan sering timbulnya kekhawatiran dan perasaan negatif terhadap agama lain dan praktik keagamaan yang berbeda.

**Kata Kunci:** Strategi Pemerintah, Toleransi Antar Umat Beragama.



## ABSTRACT

***Indrawati, Student ID 18030102019, Title: "Government Strategies in Instilling Religious Tolerance Amongst Communities in Mowila Sub-district, South Konawe Regency" Supervised by Dr. H. Samsuri, S.Ag., S.Pd., M.Pd***

---

*This research aims to describe the government's strategies in instilling religious tolerance among different faith communities and to depict the supporting and inhibiting factors in implementing programs to enhance religious tolerance in Mowila Sub-District, South Konawe Regency. Primary data sources were gathered from various informants, including the Sub-District Head, Village Chiefs, religious leaders, and the general populace. Data collection methods involved observation, interviews, and documentation. Data analysis included data reduction, followed by drawing conclusions. Data validity was ensured through triangulation of sources, methods, and time. The research findings indicate that: 1) Government's strategies in instilling religious tolerance among communities includes facilitating interfaith dialogues, providing religious tolerance education, promoting diversity in local development, coordinating diversity and religious tolerance programs, and encouraging active participation of leaders from various faiths. 2) Supporting factors for the implementation of programs to enhance religious tolerance among communities involve active participation of the community, the caring attitude of leaders, religious tolerance education within families and communities, and collaboration among leaders of different faiths. On the other hand, hindering factors often arise due to concerns and negative sentiments towards other religions and different religious practices.*

***Keywords:*** Government Strategies, Religious Tolerance among Different Faith Communities.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Fokus Penelitian.....	8
1.3.Rumusan Masalah .....	8
1.4.Tujuan Penulisan.....	8
1.5.Manfaat penulisan .....	9
1.6.Definisi Operasional.....	10
<b>BAB II : KAJIAN PUSTAKA.....</b>	
2.1.Konsep Toleransi Beragama .....	12
2.1.1. Pengertian Toleransi Beragama .....	12
2.1.2.Dimensi Toleransi Beragama.....	14
2.1.3.Aspek-Aspek Toleransi Beragama.....	17
2.1.4.Faktor Yang Mempengaruhi Toleransi Antar Umat Beragama.....	30
2.2.Konsep Strategi Pemerintah.....	32
2.2.1.Definisi Strategi Pemerintah .....	32
2.2.2.Jenis-Jenis Strategi Pemerintah.....	32
2.2.3.Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Strategi Pemerintah .....	33
2.3.Kajian Relevan .....	37
2.4.Kerangka Pikir.....	40
<b>BAB III METODE PENULISAN</b>	
3.1.Jenis Penulisan .....	42
3.2.Waktu dan Lokasi Penulisan .....	42
3.3.Sumber Data.....	43
3.4.Parsipan (Informan Penulisan).....	43
3.5.Teknik Pengumpulan Data .....	44
3.6.Instrumen Penulisan.....	45
3.7.Teknik Analisis Data.....	45
3.8.Pengecekan Keabsahan data .....	46
<b>BAB IV: HASIL PENULISAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penulisan .....	48
4.2. Deskripsi Data Penulisan .....	53

4.3. Pembahasan.....	74
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>89</b>
5.1. Kesimpulan .....	89
5.2. Limitasi .....	89
5.3. Rekomendasi.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>97</b>
Lampiran 1 : Informan penulisan.....	98
Lampiran 2 : Hasil Observasi.....	99
Lampiran 3 : Transkrip wawancara .....	100
Lampiran 4 : Foto Dokumentasi .....	122

