

STRATEGI LAPAS DALAM PENANGANAN *OVERCROWDED*
BERDASARKAN PERATURAN MENTERI HUKUM DAN
HAK ASASI MANUSIA NOMOR 11 TAHUN 2017
(STUDI KASUS LAPAS KELAS IIA KENDARI)



SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Hukum Tata Negara

OLEH :

ABDUL QODIR JAILANI

NIM: 19020103018

FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
HUKUM TATA NEGARA

2023



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL : STRATEGI LAPAS DALAM PENANGANAN
OVERCROWDED BERDASRKAN PERATURAN
MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
NOMOR 11 TAHUN 2017 (STUDI KASUS LAPAS
KELAS IIA KENDARI)

NAMA : ABDUL QODIR JAILANI

NIM : 19020103018

Draf Skripsi penelitian ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 20 November 2023 untuk diajukan sebagai salah satu syarat mengikuti seminar Skripsi penelitian.

Mengetahui

Pembimbing I

Pembimbing II


Ahmadi S.HI, M.HI
NIP. 197802192003121003


Aris Nur Qadar A.Razak S.HI, M.HI, MII
NIP. 199104112018011001




KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH


Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : isinkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id


PENGESAHAN SKRIPSI


Skripsi dengan Judul "STRATEGI LAPAS DALAM PENANGANAN OVERCROWDED BERDASARKAN PERATURAN MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA NOMOR 11 TAHUN 2017 (STUDI KASUS DI LAPAS KELAS II A KENDARI)" yang ditulis oleh ABDUL QODIR JAILANI NIM. 19020103018 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Ujian Skripsi yang diselenggarakan pada hari Selasa tanggal 21 November 2023 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H).


Dewan Penguji Skripsi


Ketua : Ahmadi S. HI, M.H. 

Sekretaris : Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H. 

Anggota 1 : Finsa Adhi Pratama M.Ag. 

Anggota 2 : La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke, S.H., M.H. 

Kendari, 23 Januari 2024
Dekan
Prof. Dr. Kamaruddin S. Ag SH, MH,
NIP. 197308231998031004 





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara

Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710

email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Strategi Lapas Dalam Penanganan *Overcrowded* Berdasarkan Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor 11 Tahun 2017 (Studi Kasus Lapas Kelas IIA Kendari)” dibawa bimbingan Bapak Ahmadi, S.HI., M.H dan Aris Nur Qadar Ar .Razak S.HI.,M.HI.,MH. telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari dan skripsi ini benar adalah hasil karya penyusun sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, lagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 21 November 2023
Penyusun,



Abdul Qodir Jailani
NIM. 19020103018

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abdul Qodir Jailani

NIM : 19020103018

Program Studi : HukumTata Negara

Fakultas : Syariah

Jenis Karya : Skripsi

Demi kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari hak **Bebas Royalti nonesklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

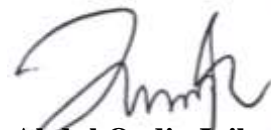
“Strategi Lapas Dalam Penanganan *Overcrowded* Berdasarkan Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor 11 Tahun 2017 (Studi Kasus Lapas Kelas IIA Kendari)”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai Pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Kendari, 21 November 2023

Penyusun,



Abdul Qodir Jailani

NIM. 19020103018

ABSTRAK

Nama : Abdul Qodir Jailani, Nim : 19020103018, Judul Hasil : “Strategi Lapas Dalam Penanganan *Overcrowded* Berdasarkan Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor 11 Tahun 2017 (Studi Kasus Lapas Kelas IIA Kendari)”, pembimbing pertama : Ahmadi S. HI,M.H, pembimbing kedua : Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI.,M. HI., M.H

Penelitian Hukum ini bertujuan untuk mengetahui dampak apa saja yang ditimbulkan dari terjadinya *Overcrowded/Over* kapasitas dan untuk mengetahui Strategi Lapas dalam penanganan *Overcrowded* berdasarkan Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor 11 Tahun 2017 tentang *Grand Design* penanganan *Over* kapasitas pada Lembaga Pemasyarakatan. Penelitian ini merupakan Penelitian Kualitatif dengan menggunakan metode Penelitian normative empiris yang terfokus pada penelitian kepustakaan dan lapangan dengan pendekatan hukum dan kasus. Teknik pengumpulan data menggunakan tehknik Observasi, wawancara, dan studi dokumen. Berdasarkan hasil Penelitian bahwa dampak dari *Overcrowded* yaitu rentannya Warga Binaan terkena penyakit seperti sesak nafas, penyakit kulit, dan meningkatkan resiko pelanggaran kode etik hingga pelanggaran yang mengandung unsur pidana seperti timbulnya Konflik antara Warga Binaan. Penanganan *Overcrowded* dalam jangka pendek dilakukan dengan menjalankan program asimilasi, reintegrasi sosial dan redistribusi Narapidana sedangkan dalam jangka menengah dilakukan dengan pemenuhan sarana prasarana di Lapas Kelas IIA Kendari Penanganan *Overcrowded* dalam jangka panjang dilakukan dengan penambahan atau pembangunan kamar hunian baru.

Kata Kunci : Hak Asasi Manusia, *Overcrowded*, Strategi

ABSTRACT

Name: Abdul Qodir Jailani, Number: 19020103018, Title of Results: "Prison Strategy for Handling Overcrowding Based on Regulation of the Minister of Law and Human Rights Number 11 of 2017 (Case Study of Class IIA Kendari Prison)", first supervisor: Ahmadi S. HI, M.H , second supervisor: Aris Nur Qadar Ar. Razak S. HI., M. HI., M.H

This legal research aims to find out what impacts arise from the occurrence of overcrowded/overcapacity and to find out the prison strategy for handling overcapacity based on Minister of Law and Human Rights Regulation Number 11 of 2017 concerning the Grand Design for handling overcapacity in correctional institutions. This research is qualitative research using normative empirical research methods that focus on library and field research with legal and case approaches. Data collection techniques use observation, interviews and document study techniques. Based on research results, the impact of Overcrowding is that inmates are vulnerable to diseases such as shortness of breath, skin diseases, and increases the risk of violating the code of ethics and violations that contain criminal elements such as the emergence of conflicts between inmates. Handling of overcrowding in the short term is carried out by carrying out programs of assimilation, social reintegration and redistribution of convicts, while in the medium term it is carried out by providing infrastructure in the Kendari Class IIA prison. Handling of overcrowding in the long term is carried out by adding or building new residential rooms.

Keywords: Human Rights, Overcrowded, Strategy

KATA PENGANTAR



Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada seluruh manusia yang ada dimuka bumi. Salawat serta salam tak lupa pula kita haturkan kepada baginda Rasulullah SAW, sebagai tokoh revolusioner yang telah merubah tatanan kehidupan dari zaman gelap menuju zaman yang terang benderang seperti yang kita rasakan saat ini.

Rasa syukur tiada terkira bagi penulis yang telah menyelesaikan skripsi ini dengan segala prosesnya. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan moril dan materil khususnya kepada bapak saya Syafruddin dan ibu saya Sumarni Terima kasih untuk motivasi, doa serta dedikasinya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati dan tanpa mengurangi rasa hormat, penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Husain Insawan M. Ag sebagai Rektor IAIN Kendari telah memberikan fasilitas dan kebijakan yang mendukung terselesainya Skripsi ini.
2. Dr. Kamaruddin S. Ag.SH.MH sebagai Dekan fakultas syariah yang telah memberikan dukungannya
3. Finsa Adi Pratama M.Ag sebagai ketua program studi Hukum Tata Negara

4. Ahmadi S. HI,M.H sebagai pembimbing pertama dan Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI.,M. HI., M.H sebagai pembimbing kedua
5. Finsa Adhi Pratama M.Ag, selaku dosen penguji pertama dan La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke, S.H., M.H., selaku dosen penguji kedua.
6. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Syariah yang memberikan pelayanan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini
7. Kepada kedua orang tua saya dan kakak perempuan saya serta Seluruh teman- teman mahasiswa, khususnya program studi Hukum Tata Negara angkatan 2019, terkhusus untuk saudara seperjuangan saya La ode rahmat fagil, Sahring, Mustaqim Idris, dan Bahrun Nur terima kasih atas bantuan berupa fikiran, waktu, saran dan dukungannya. Serta terkhusus untuk Syarah Afiqah Terima kasih untuk segala bentuk support dan dukungannya semoga kebahagiaan selalu diberikan kepada kita.

Penulis berharap semoga berbagai bantuan, dukungan dan doanya yang telah diberikan tersebut mendapat pahala yang setimpal disisi Allah SWT, Penulis memohon ampunan kepada Allah SWT atas segala kesalahan yang disengaja maupun tidak disengaja.

Kendari, 21 November 2023

Penulis



Abdul Qodir Jailani
19020103018

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Penelitian	4
1.3 Rumusan Masalah.....	4
1.4 Tujuan Penelitian.....	4
1.5 Manfaat Penelitian.....	5
1.6 Defenisi Operasional	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
2.1 Kajian Relevan	8
2.2 Kajian Teori	13
2.2.1 Konsep Tentang Pemasarakatan	14
2.2.2 Konsep Lembaga Pemasarakatan.....	14
2.2.3 Tinjauan Umum <i>Overcrowded</i> di Lapas	21
2.2.4 Kerangka Konseptual	24
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Jenis Penelitian	25
3.2 Waktu Penelitian.....	26
3.3 Data dan Sumber Data	26
3.4 Teknik Pengumpulan Data	26
3.5 Teknik Analisis Data	28

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	31
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	31
4.1.1 Visi Misi Organisasi	32
4.1.2 Nilai Organisasi.....	33
4.1.3 Motto Lapas	33
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Organisasi.....	34
4.1.5 Tugas Pokok Penjaga Tahanan	34
4.2 Hasil dan Pembahasan	35
4.2.1 Keadaan Fasilitas Lapas Kelas IIA Kendari	35
4.2.2 Keadaan Narapidana Lapas Kelas IIA Kendari	36
4.2.3 Dampak Yang Di Timbulkan dari <i>Overcrowded</i> Yang Terjadi Di Lapas Kelas IIA Kendari	40
4.2.4 Strategi Lapas Dalam Penanganan <i>Overcrowded</i> Warga Binaan.....	50
4.2.4.1 Program Permenkumham Nomor 11 Tahun 2017 Dalam Penanganan <i>Overcrowded</i>	51
4.2.4.2 Strategi Lapas Kelas IIA Kendari dalam Penanganan <i>Overcrowded</i>	57
BAB V PENUTUP.....	65
5.1 Kesimpulan	65
5.2 Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN	70