

**AKTIVITAS SOSIAL PENGGALANGAN DANA DAN BARANG TANPA
LEGALITAS DALAM PERSPEKTIF PASAL 30 PERATURAN DAERAH
KOTA KENDARI NO. 10 TAHUN 2014 TENTANG KETERTIBAN UMUM
DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Mengikuti Ujian Hasil pada
Program Studi Hukum Tata Negara / Siyasah**

OLEH :

HUDRING

NIM : 15030103015

FAKULTAS SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI

2022



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

**Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga - Kota Kendari Telp (0401) 3193710
Faximili (0401) 3193710 E-mail: iainkendari@yahoo.co.id
Website: <http://iainkendari.ac.id>**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul “**Aktivitas Sosial Penggalangan Dana dan Barang Tanpa Legalitas Dalam Perspektif Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No.10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum Dan Ketenteraman Masyarakat**”. Atas Nama Hudring Nim. 15030103015, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah di konsultasikan dan telah disetujui oleh Pembimbing I dan Pembimbing II dengan perbaikan dan selanjutnya dapat di seminarkan.

Kendari, 27 Oktober 2022

Pembimbing I

**Ahmadi S.HI, M.H
NIP: 197802192003121003**

Pembimbing II

**Muh. Asrianto Zainal SH. M.Hum
NIP:197706262003121006**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "**Aktivitas Sosial Penggalangan dana dan barang tanpa Legalitas dalam efektif Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Perilaku Masyarakat**" yang ditulis oleh HUDRING NIM. 15030103015 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam sidang yang diselenggarakan pada hari **Jumat tanggal 11 November 2022** dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk **memperoleh gelar (S.Hi)**.

Dewan Penguji Skripsi

- Ketua : **Ahmadi S. HI, M.H** (.....)
- Sekretaris : **Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum** (.....)
- Anggota1 : **Dr. Andi Yaqub M.H.I.** (.....)
- Anggota2 : **La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH.** (.....)



Kendari, 15 Mei 2023
Dekan

Ahmadi S. HI, M.H
NIP. 197802192003121003

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rifky Arfandi Syam Lambi

Nim : 15030103019


Program studi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Fakutas Syariah

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi yang terjadi dalam hasil ini yang berjudul **“Analisis Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen Dalam Tinjauan Siyasah Dusturiyah”** yang di bimbing langsung oleh **Dr. Hj. Ipondang.,M. Ag** telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan hasil ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam hasil ini telah disebutkan dalam daftar pustaka. Untuk itu dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Untuk itu jika terjadi di kemudian hari terbukti bahwa hasil saya merupakan duplikat, tiruan, plagiasi dan di buat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya akan batal demi hukum



Kendari, 18 Oktober 2021


Rifky Arfandi Syam Lambi
1501030103019

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama: Rifky Arfandi Syam Lambi

NIM: 15030103019

Program Studi: Hukum Tata Negara

Fakultas: Syariah

Jenis Karya: Skripsi

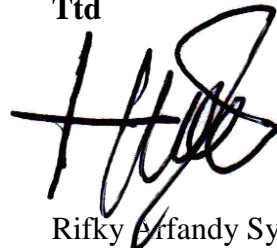
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneklusif (Non=exclusif Royalty- Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis Peraturan Daerah No. 9 Pasal 3 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis dan Pengamen dalam Tinjauan *Siyasah Dusturiyah*”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencatumkan sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

**Dibuat Di : Kendari
Pada Tanggal: 6 Juni 2022
Yang Menyatakan
Ttd**



Rifky Arfandy Syam
15030103019

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Syukur *alhamdulillah* merupakan kata yang paling patut saya ucapkan karena atas limpahan rahmat karunia serta kasih dan sayang Allah *Subhahuwataalah*. Sehingga penelitian dan penulisan hasil yang berjudul **“Aktivitas Sosial Penggalangan dana dan barang tanpa Legalitas dalam Perspektif Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Kota Kendari”**. dapat dirampungkan tanpa kendala yang berarti. Salawat dan salam semoga selalu senantiasa mengalir kepangkuan baginda Rasulullah Muhammad *Sallallahualaihiwasallam* yang tanpa lelah telah memperjuangkan Islam sehingga berkat kerja keras dan perjuangan beliau kita bisa menikmati indahnya Islam hingga pada saat ini.

Rasa syukur yang sedalam-dalamnya bagi penulis yang telah mampu menyelesaikan penelitian dan penulisan hasil ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan serta kontribusinya. Maka sepatutnyalah saya mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya terutama kepada:

1. Kedua orang tua penulis yang tercinta Ayahanda Jufri DM dan Ibunda Nurtin beserta seluruh keluarga yang telah memberikan dukungan materil dan moril serta doa yang tulus, ikhlas kepada penulis.
2. Prof. Dr. Hj. Faizah binti Awad, M.Pd sebagai Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis.
3. Dr. Hj. Ipandang M.Ag., sebagai Dekan Fakultas Syariah yang telah memberikan dukungan sarana dan kebijakan dalam studi penyelesaian seluruh Mahasiswa Fakultas Syariah.
4. Aris Nur Qadar Ar. Razak S. Hi., M. Hi., M.H, sebagai Ketua Program Studi Hukum Tata Negara.

5. Kedua dosen pembimbing penulis, yaitu Bapak Ahmadi, S.Hi., M.H dan Bapak Asrianto Zainal, S.H., M.Hum., serta dosen penguji penulis yaitu Bapak Dr. Andi Yakub M.H.I dan Bapak La Ode Imam Anantomo Uke, S.H., M.H yang telah dan tanpa lelah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini
6. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Syariah, yang telah membimbing dan melayani penulis dalam setiap urusan dengan sangat baik.
7. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam memberikan pelayanan terbaiknya dalam proses pengumpulan data terkhusus kepada Camat Baruga beserta seluruh stafnya dan semua Lurah yang ada di Kecamatan Baruga dalam hal ini diwakilkan kepada sekretaris lurah saya ucapkan terima kasih yang tak terhingga.
8. Kepada seluruh masyarakat dan Pihak Dinas Sosial khusus pada Bidang Pemberdayaan Masyarakat yang telah bersedia memberikan bantuannya kepada penulis dan bersikap terbuka serta kooperatif kepada penulis dalam wawancara sehingga wawancara penulisan ini dapat berjalan dengan baik dan lancar tanpa sesuatu sebab kendala yang berarti.
9. Seluruh kerabat saya Mahasiswa Fakultas Syariah. Khususnya Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2015 yaitu, Siti Rujah, Ayu Anengsi, Tri Anugrah Wati, Siti Nurhidayah, Ririn, Dwi Nopita Retno Sari, Nur Husna, Umrah Husna, Muhammad Kamaluddin, Aris Darmawan Al-habib, Hidayat Tri Admojo, Busdar Tokila, Indra Risky, Sahdan, M. Arip Kartono, Jumail, Rifki Arfandi Syam Lambi, Ihwan, Ramli Rabiah, Muhammad Zulkifli Laniasa, Hendra Ahmadi, Muh. Ersyad Setiawan, Endang Dani Dahlan, Kurniawan, Hisbullah.

Penulis berharap semoga setiap bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang telah disumbangkan dapat bernilai pahala di sisi Allah SWT. Akhirnya penulis memohon ampunan kepada Allah SWT atas segala kekhilafan baik yang di sengaja maupun yang tidak disengaja.

Kendari, 11 November 2022



HUDRING



ABSTRAK

HUDRING, NIM : 15030103015,,. “Aktivitas Sosial Penggalangan dana dan barang tanpa Legalitas dalam Perspektif Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Kota Kendari”,. Dibimbing oleh Bapak Ahmadi S.Hi,. M.H Sebagai Pembimbing I dan Bapak Asrianto Zainal S.H, M.Hum. Sebagai Pembimbing II

Penelitian ini bertujuan untuk “Mengetahui implementasi Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat terhadap Aktivitas Sosial Penggalangan Dana dan Barang di Kota Kendari, Sebab-sebab yang melatar belakangi Aktivitas Sosial Penggalangan Dana dan Barang dilaksanakan tanpa Legalitas / Izin di Kota Kendari, Serta upaya-upaya dalam mengatasi kegiatan Penggalangan Dana dan Barang secara Illegal di Kota Kendari.

Jenis penelitian dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan tehnik analisis deskriptif, metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris yaitu dengan menggunakan konsepsi Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 dengan menghubungkan pada realitas dilapangan secara objektif dan sistematis tentang Implementasi Peraturan Daerah Kota Kendari mengenai keharusan Adanya Izin dalam kegiatan Penggalangan dana dengan melakukan wawancara kepada Penggalang dana atau barang di Kota Kendari serta Pihak Dinas Sosial Kota Kendari sebagai unsur pelaksana tugas Pemerintah Daerah Kota Kendari dalam urusan sosial, yang dalam hal ini meliputi pemberian izin, melakukan pengawasan dan penertiban.

Hasil penelitian Menunjukkan bahwa *Pertama*, Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat belum terimplementasi dengan baik hal tersebut berdasarkan hasil penelitian dari lima kelompok penggalang dana atau barang di Kota Kendari seluruhnya tidak memiliki izin penggalangan dana, *Kedua*, Bahwa sebab-sebab yang melatar belakangi Aktivitas Sosial Penggalangan dana dan Barang dilaksanakan tanpa Izin di Kota Kendari ialah (a). minimnya sosialisasi kepada Masyarakat terkait Peraturan Daerah No. 10 Tahun 2014 khususnya Pasal 30 Tentang keharusan adanya izin dalam kegiatan penggalangan dana disebabkan oleh tidak memadainya anggaran yang ada (b). Lemahnya Penegakan Hukum terhadap Penggalang dana tanpa izin disebabkan tidak jalannya pengawasan pihak Polisi Pamong Praja. *Ketiga*, Bahwa terdapat beberapa upaya dalam mengatasi kegiatan Penggalangan Dana dan Barang secara Illegal di Kota Kendari diantaranya, (a) Meningkatkan Alokasi Anggaran, (b). Meningkatkan Sosialisasi Peraturan Daerah No. 10 Tahun 2014 khususnya Pasal 30 Tentang keharusan adanya izin dalam kegiatan penggalangan dana, (c). Meningkatkan Optimalisasi Peran Satuan Polisi Pamom Praja.

Kata kunci : Penggalangan Dana, Peraturan Daerah, Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat.

ABSTRACT

HUDRING, NIM : 15030103015,, “Social Activities Fundraising and goods without Legality in Perspective Article 30 Kendari City Regional Regulation No. 10 of 2014 concerning Public Order and Public Peace in Kendari City” Supervised by Mr. Ahmadi S.Hi., M.H As Advisor I and Mr. Asrianto Zainal S.H, M.Hum. As Advisor II

This study aims to “Know the implementation of Article 30 of Kendari City Regional Regulation No. 10 of 2014 concerning Public Order and Public Peace of Fundraising Social Activities and Goods in Kendari City, The reasons behind the Fundraising and Goods Social Activities carried out without Legality / Permits in Kendari City, As well as efforts to overcome Fundraising activities and Illegal Goods in Kendari City.

The type of research in this research is qualitative research with descriptive analysis techniques, the research method used in this research is empirical juridical, namely by using the conception of Article 30 of Kendari City Regional Regulation No. 10 of 2014 by linking to the reality on the ground in an objective and systematic manner regarding the Implementation of the Kendari City Regional Regulation regarding the necessity of having a permit for fundraising activities by conducting interviews with fundraisers or goods in Kendari City as well as the Kendari City Social Service as implementing elements of the City Regional Government’s duties Kendari in social affairs, which in this case includes granting permits, supervising and controlling.

The results of the study show that first, Article 30 of Kendari City Regional Regulation No. 10 of 2014 concerning Public Order and Public Peace has not been properly implemented, based on the results of research from five fundraising groups or goods in Kendari City, all of them do not have fundraising permits. Second, that the reasons behind the fundraising social activities and goods carried out without a permit in Kendari City are (a). Lack of outreach to the community regarding Regional Regulation No. 10 of 2014, especially Article 30 concerning the need for permits in fundraising activities due to the inadequate existing budget (b). Weak law enforcement against fundraisers without permission is due to the non-operational supervision of the Civil Service Police. Third, That there are several efforts to deal with Illegal Fundraising and Goods activities in Kendari City including, (a) Increasing Budget Allocations, (b). Increasing Socialization of Regional Regulation No. 10 of 2014, especially Article 30 concerning the need for permission to participate in fundraising activities, (c). Improving the Optimization of the Role of the Pamom Praja Police Unit.

Keywords: Fundraising, Regional Regulation, Public Order and Public Peace.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUTAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASIKARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Fokus Masalah	5
1.3 Rumusan Masalah	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1.5 Definisi Oprasional	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Kajian Relavan	10
2.2 Kerangka Teori.....	14
2.2.1 Konsep Negara Hukum	14
2.2.2 Konsep Peraturan Daerah.....	17
2.2.3 Konsep Penggalangan dana atau barang	18
2.2.4 Konsep Perizinan Penggalangan dana atau barang	21
2.2.5 Konsep Ketaatan Bernegara dalam Islam	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Pendekatan Penelitan	30
3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian	32
3.4 Sumber Data.....	33
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	35
3.6 Metode Pengelolahan dan Analisis Data.....	37
3.7 Metode Pengecekan Keabsahan Data	38
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	40
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian (Kota Kendari).....	40
4.2 Implementasi Pasal 30 Peraturan Daerah Kota Kendari No. 10 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umun dan Ketentraman Masyarakat.....	44
4.3 Sebab-sebab yang melatar belakangi Aktivitas Sosial Penggalangan Dana dan Barang dilaksanakan tanpa Legalitas / Izin di Kota Kendari	54
4.4 Upaya-upaya dalam Mengatasi Kegiatan Penggalangan Dana dan Barang secara Illegal atau tanpa Izin di Kota Kendari	65

BAB V PENUTUP	69
5.1 Kesimpulan	69
5.1 Saran.....	70

DAFTAR PUSTAKA

