

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PEMBINAAN PENGEMIS DAN
PENGAMEN BERDASARKAN PERDA NOMOR 9 TAHUN 2014
PERSPEKTIF SOSIOLOGI HUKUM ISLAM**

(Studi Kota Kendari)



SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh gelar Sarjana Pada
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

Oleh :

MULIANA

19020102068

FAKULTAS SYARIAH

HUKUM EKONOMI SYARIAH

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI

2023



**KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul “Efektivitas Pelaksanaan Pembinaan Pengemis Dan Pengamen Berdasarkan Perda No.9 Tahun 2014 Perspektif Sosiologi Hukum Islam” yang ditulis oleh MULIANA NIM. 19020102068 Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Mua'malah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Ujian Skripsi yang diselenggarakan pada hari Senin tanggal 20 November 2023 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H.).

Dosen Penguji Skripsi

Ketua	:	Dr. Ahmad Lc., M.HI	(.....)
Sekretaris	:	La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH.	(.....)
Anggota 1	:	Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum	(.....)
Anggota 2	:	Rusnam S.HI, MH	(.....)

Kendari, 06 Mei 2024

Dekan

Prof. Dr. Kamaruddin S.Ag, SH. MH,
NIP. 197308231998031004

Visi Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) (MU) :
“Menjadi pusat pengembangan kajian hukum ekonomi syariah yang transdisiplinari di Sulawesi Tenggara Tahun 2025”



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL : EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PEMBINAAN
PENGEMIS DAN PENGAMEN BERDASARKAN
PERDA NOMOR 9 TAHUN 2014 PERSPEKTIF
SOSIOLOGI HUKUM ISLAM (Studi Kota Kendari)

NAMA : MULIANA

NIM : 19020102068

Draf skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 6 November
2023 untuk diajukan sebagai salah satu syarat mengikuti ujian skripsi.

Mengetahui

Pembimbing I

Dr. Ahmad Lc., M.HI
NIP. 19860613201811001

Pembimbing II

La Ode Muhammad Iman Abdi
Anantomo Uke SH,MH.
NIP.198601072019031007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam Skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PEMBINAAN PENGEMIS DAN PENGAMEN BERDASARKAN PERDA NO. 9 TAHUN 2014 PERSPEKTIF SOSIOLOGI HUKUM ISLAM (Studi Kota Kendari),”** dibawah bimbingan Bapak **Dr. Ahmad Lc., M.HI** dan Bapak **La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH.** telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari dan skripsi ini benar adalah hasil karya penyusun sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiasi, dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 10 Desember 2024



MULIANA
19020102068

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muliana
NIM : 19020102068
Fakultas : Syariah
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak **Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PEMBINAAN PENGEMIS DAN
PENGAMEN BERDASARKAN PERDA NO. 9 TAHUN 2014 PERSPEKTIF
SOSIOLOGI HUKUM ISLAM”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif Ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Kendari

Pada tanggal: 10 Desember 2024

Yang Menyatakan



**MULIANA
19020102068**

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji hanyalah bagi Allah Swt., atas segala limpahan karunia, nikmat dan petunjuk-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi sebagai salah satu langkah syarat kelulusan gelar sarjana, dengan judul yaitu **“Efektivitas Pelaksanaan Pembinaan Pengemis Dan Pengamen Berdasarkan Perda Nomor 9 Tahun 2014 Perspektif Sosiologi Hukum Islam (Studi Kota Kendari)”**, dengan baik dan tepat waktu. Penelitian ini sebagai salah satu syarat untuk mengikuti ujian skripsi di Fakultas Syariah, Institut Agama Islam Negeri Kendari. Sholawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan nabi besar Muhammad SAW.

Dalam kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada kedua orang tua peneliti, Ayahanda Lataba Latae dan Ibunda Dinartin L Mbisole yang selalu memberikan doa serta dukungan berupa moral dan materiil yang tak ternilai harganya semoga Allah SWT membalas jasa-jasa Ayah dan Ibunda tercinta, aamiinn yaa Rabbal alamin. Tidak lupa peneliti juga mengucapkan terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Prof Dr. Husain Insawan, M.Ag. selaku Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis.
2. Bapak Prof Dr. Kamaruddin, S.Ag., S.H., MH. selaku Dekan Fakultas Syariah IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan dalam penyelesaian studi penulis.
3. Rachmadani S.Sy., MH, sebagai Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah yang telah memberikan dukungan.

4. Dr. Ahmad Lc., M.HI dan La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH., sebagai dosen pembimbing dalam penelitian ini yang memberikan bimbingan, arahan dan masukan selama penyusunan skripsi ini.
5. Rusnam S.HI, MH selaku penguji I dan Muh. Asrianto Zainal SH, M.Hum selaku penguji II yang telah memberikan masukan atau saran dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh staf Dinas Sosial Kota Kendari yang sangat mebantu saya dalam melakukan penelitian, terimakasih saya sampaikan kepada beliau-beliau yang telah membimbing saya, mengarahkan saya, mempermudah saya untuk mendapatkan data penelitian.
7. Kakak tersayang Nirmayanti telah banyak memberikan bantuan dan dukungan serta sahabat Ririn, Sita, Squad Ambyar, yang selalu membantu memberikan dukungan dan motivasi kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dan keterbatasan dalam penyajian data ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca guna menyempurnakan segala bentuk kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap semoga penelitian ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca dan para pihak lainnya.

Kendari, 28 Agustus 2023

Penulis,



MULIANA

NIM : 19020102068

ABSTRAK

Muliana (19020102068), judul: Efektivitas Pelaksanaan Pembinaan Pengemis Dan Pengamen Berdasarkan Perda Nomor 9 Tahun 2014 Perspektif Sosiologi Hukum Islam (studi kota Kendari). Dibimbing oleh: Dr. Ahmad Lc., M.HI dan La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke S.H, MH.

Keberadaan pengemis dan pengamen selalu menjadi isu hukum menarik untuk diteliti. Dari Undang-Undang Dasar sampai Peraturan Daerah telah mengatur tentang pembinaan pengemis dan pengamen. Dari penjelasan diatas maka penelitian ini bertujuan: 1) Untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan pembinaan pengemis dan pengamen berdasarkan Perda Nomor 9 Tahun 2014, 2) Untuk mengetahui bagaimana perspektif Sosiologi Hukum Islam terhadap perilaku pengemis dan pengamen di Kota Kendari. Jenis penelitian yang dilakukan yaitu penelitian hukum empiris dengan pendekatan perundang-undangan. Sumber data primer di peroleh dari Kepala Bidang Rehabilitas Sosial, Seksi Disabilitas (Dinas Sosial Kota Kendari) serta pengemis dan pengamen dan sumber data sekunder diperoleh dari dokumen, buku, hasil penelitian. Selanjutnya teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi untuk selanjutnya dianalisis dengan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Uji validitas data dengan cara triangulasi (sumber, teknik, dan waktu). Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pembinaan pengemis dan pengamen berdasarkan Perda Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Pengemis, dan Pengamen (Studi di Kota Kendari) pembinaan dilakukan oleh pihak Dinas Sosial Kota Kendari melalui 3 tahap pembinaan yaitu pembinaan pencegahan, pembinaan lanjutan dan rehabilitas sosial. Sosiologi hukum Islam memandang perilaku pengemis dan pengamen dari sudut pandang sosial, ekonomi, dan moral, serta berupaya untuk memahami, menganalisis, dan memberikan solusi terkait isu ini. Sosiologi hukum Islam juga akan mempertimbangkan faktor-faktor sosial dan ekonomi yang dapat mendorong seseorang untuk menjadi pengemis dan pengamen.

Kata Kunci : Efektivitas, Pembinaan, Pengemis dan Pengamen

ABSTRACT

Muliana (19020102068), title: Effectiveness of the Implementation of Training for Beggars and Buskers Based on Regional Regulation Number 9 of 2014 Sociological Perspective of Islamic Law (Kendari city study). Supervised by: Dr. Ahmad Lc., M.HI and La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke S.H, MH.

The existence of beggars and buskers has always been an interesting legal issue to research. From the Constitution to Regional Regulations, regulations regulate the development of beggars and buskers. From the explanation above, this research aims: 1) To find out how the development of beggars and buskers is implemented based on Regional Regulation Number 9 of 2014, 2) To find out what the Sociological perspective of Islamic Law is on the behavior of beggars and buskers in Kendari City. The type of research carried out is empirical legal research with a statutory approach. Primary data sources were obtained from the Head of the Social Rehabilitation Division, Disability Section (Kendari City Social Service) as well as beggars and buskers and secondary data sources were obtained from documents, books, research results. Furthermore, data collection techniques are carried out by means of observation, interviews, and documentation to be further analyzed by data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions. Test the validity of the data by triangulation (source, technique and time). The results of the research show that the implementation of coaching for beggars and buskers is based on Regional Regulation Number 9 of 2014 concerning the Development of Street Children, Homeless People, Beggars and Buskers (Study in Kendari City). and social rehabilitation. The sociology of Islamic law views the behavior of beggars and buskers from a social, economic and moral perspective, and seeks to understand, analyze and provide solutions related to this issue. Sociology of Islamic law will also consider social and economic factors that can encourage someone to become a beggar and busker.

Keywords: Effectiveness, Development, Beggars and Buskers

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI	Error! Bookmark not defined.
PERSETUJUANG PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS ...	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	6
1.3 Rumusan Masalah	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Manfaat Penelitian.....	7
1.6 Definisi Operasional.....	8
BAB II	11
KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Kajian Relevan	11
2.2 Kajian Teori.....	15
2.2.1 Peraturan Daerah.....	15
2.2.2 Efektivitas	18
2.2.3 Tinjauan Ekonomi Terhadap Pengemis dan Pengamen.....	21
2.2.4 Sosiologi Hukum Islam.....	23
2.3 Kerangka Berpikir	29
BAB III	30
METODE PENELITIAN	30
3.1 Jenis Penelitian	30
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	31
3.3 Sumber Data	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data	32
3.5 Teknik Analisis Data	33

3.6	Pengujian Keabsahan Data	34
BAB IV	.....	36
HASIL DAN PEMBAHASAN	.....	36
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	36
4.1.1	Keadaan Geografis Kota Kendari	36
4.1.2	Keadaan Topografi.....	37
4.1.3	Keadaan Iklim	37
4.1.4	Jumlah Penduduk	37
4.2	Pelaksanaan Pembinaan Pengemis dan Pengamen oleh Dinas Sosial Berdasarkan Perda No. 9 Tahun 2014.....	45
4.3	Sosiologi Hukum Islam Terhadap Perilaku Pengemis dan Pengamen di Kota Kendari	58
BAB V	.....	65
PENUTUP	.....	65
5.1	Kesimpulan.....	65
5.2	Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	.....	67
L A M P I R A N	.....	70

PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman transliterasi Arab-Latin dalam tulisan ini menggunakan pedoman transliterasi dari keputusan bersama Kementerian agama RA dan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 158 Tahun 1987 dan No. 0543b/U/1987. Secara garis besar uraiannya adalah sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	ba'	B	-
ت	ta'	T	-
ث	Sa	S	s (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	-
ح	ha'	H	h (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	-
د	Dal	D	-
ذ	Zal	Z	z (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	-
ز	Zai	Z	-
س	Sin	S	-
ش	Syin	Sy	-
ص	Sad	S	s (dengan titik di bawah)
ض	Dad	D	d (dengan titik di atas)
ط	ta'	T	t (dengan titik di atas)
ظ	za'	Z	z (dengan titik di atas)
ع	'ain	'	Koma terbalik
غ	gain	G	-
ف	fa'	F	-
ق	Qaf	Q	-
ل	Lam	L	-
م	Mim	M	-
ن	Nun	N	-
و	wawu	W	-
ه	ha'	H	-
ء	hamzah	'	Apostrof (tetapi tidak dilambangkan apabila terletak di awal kata)
ي	ya'	Y	-

B. Vocal

Vokal bahasa Arab seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan rangkap atau diftong.

1. Vokal tunggal

Vokal tunggal dalam bahasa arab, lambangnya berupa tanda atau harakat, yaitu transliterasinya sebagai berikut:

Nama	Huruf Latin	Nama
Fathah	A	A
Kasrah	I	I
Dammah	U	U

2. Vokal rangkap

Nama	Huruf Latin	Nama
Fathah dan ya	Ai	a dan i
Fathah dan wawu	Au	a dan u

3. Maddah

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Nama	Huruf Latin	Nama
Fathah dan alif atau ya	A	a dengan garis di atas
Kasrah dan ya	I	i dengan garis di atas
Dammah dan wawu	U	u dengan garis di atas

4. Ta'Marbutah hidup

Transliterasinya untuk Ta' Marbutah ada dua:

a) Ta'Murbutah hidup

Ta'Murbutah yang hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah dan dammah, maka transliterasinya adalah (t).

b) Ta'Marbutah Mati

Ta'Marbutah mati atau mendapat harkat sukun, maka transliterasinya adalah (h).

- c) Kalau ada kata yang terakhir dengan ta' diikuti oleh kata yang menggunakan kata sedang "al" serta bacaan yang kedua itu terpisah, maka ta'marbutah itu ditransliterasikan dengan (ha)

5. Syaddah (tasyidid)

Syaddah ialah yang dalam sistem penulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda Syahddah, dalam transliterasinya ini tanda Syahdda tersebut dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda Syaddah itu.

6. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem penulisan Arab dilambangkan dengan huruf yaitu. Namun dalam transliterasinya ini, kata sandang itu dibedakan atas kata sedang yang diikuti oleh huruf syamsiah dan kata sandang yang diikuti oleh qomariah.

- a) Kata sedang yang diikuti oleh huruf syamsiah

Kata sedang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu "ai" diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sedang tersebut.

- b) Kata sedang yang diikuti huruf qamariyah

Kata sedang yang diikuti oleh huruf qamariah ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan di depan sesuai pula dengan bunyinya, bila diikuti oleh huruf syamsiah maupun qamariah kata sandang

7. Hamzah

Sebagaimana dinyatakan di atas, bahwa hamzah ditransliterasikan dengan apostrofo.