

**KEKERASAN PADA ANAK DIMASA PANDEMI
COVID-19 PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH
(DI KOTA KENDARI)**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat penyelesaian studi
pada Program Studi Hukum Tata Negara/Siyasah

Oleh:

RISKY WAHANI SAFARINTAN

NIM : 18020103060

**FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)**

KENDARI

2023



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Saudara Risky Wahani Safarintan, NIM: 18020103060, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul **“Kekerasan pada Anak dimasa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid Syariah di Kota Kendari”** setelah dibaca dan dikoreksi, memandang bahwa Hasil tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Ujian Seminar Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 26 September 2023

Mengetahui,

Pembimbing I

Dr. Kamaruddin S.Ag.SH..MH
NIP. 197308231998031004

Pembimbing II

Dr. Andi Yaqub M.H.I.
NIP. 198908252018011001



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH**

Jalan Sultan Damuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax: (0431) 3193719/ 3193713
email: iainkendari@yahoo.co.id website: http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi dengan Judu "Kekerasan pada Anak di Masa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid Syariah di Kota Kendari" yang ditulis oleh **RISKY WAHANI SAFARINTAN NIM. 18020103080** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Ujian Skripsi yang diselenggarakan pada hari Rabu tanggal 11 Januari 2023 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua

Dr. Kamaruddin S. Ag, SH,
MH

Sekretaris

Dr. Andi Yaqub M.H.I.

Anggota1

Ahmadi S. HI, M.H

Anggota2

Drs. Muh. Idris MA





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No.17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.

email: iainkendari@yahoo.co.id website: <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Kekerasan Pada Anak dimasa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid Syariah di Kota Kendari” dibawah bimbingan Bapak Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH dan Bapak Dr. Andi Yaqub M.H.I. telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran s aya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, plagiat, tiruan dan atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 28 September 2023



Risky Wahani Safarintan
NIM. 18020103060

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademi Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Risky Wahani Safarintan
NIM : 18020103060
Program Studi : Hukum Tata Negara
Fakultas : Syariah
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak **Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Kekerasan Pada Anak Dimasa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid
Syariah
(Di Kota Kendari)”**

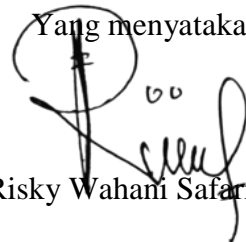
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksektif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kendari

Pada tanggal : 28 September 2023

Yang menyatakan



Risky Wahani Safarintan

ABSTRAK

Risky Wahani Safarintan. Nim. 18020103060. Kekerasan Pada Anak Di Masa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid Syariah di Kota Kendari. Pembimbing Pertama : Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH ,Pembimbing Kedua : Dr.Andi Yaqub M.HI

Penelitian empiris ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana tingkat kasus kekerasan pada anak dimasa pandemi covid-19 di Kota Kendari dengan menggunakan perspektif Maqasid Syariah yaitu *Hifdzun an-Nafs* (memelihara jiwa). Kasus kekerasan terhadap anak di Kota Kendari selama masa pandemi Covid-19 sangat signifikan perbedaannya dari sebelum dan pada saat pandemi Covid-19. Berdasarkan data dari Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Kendari yang menangani kasus kekerasan terhadap anak dimasa pandemi Covid-19 memaparkan pada tahun 2019 sebanyak 22 laporan, 2020 19 laporan, 2021 sebanyak 25 Kasus Terhadap Anak (KTA). Subjek penelitian terdiri dari 4 responden, dengan pengumpulan data secara wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan Upaya Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak dalam penanggulangan kekerasan pada anak dimasa pandemi covid-19 Di Kota Kendari dilakukan dengan dua tahap yaitu : upaya preventif, upaya represif. Faktor-faktor penyebab terjadinya kekerasan pada anak dimasa pandemi covid-19 diantaranya : faktor ekonomi, faktor lingkungan, faktor pendidikan, dan pola asuh. Perspektif *Hifdzun An-Nafs* bahwa orang tua belum mampu menjaga jiwa dan akal nya. Seharusnya orang tua melindungi anak nya tetapi melakukan tindakan kekerasan pada anak nya sendiri, dari tinjauan *Hifdzun An-Nafs* sudah sangat melenceng jauh, karena didalam penjelasan *hifdzun an-Nafs* adalah memelihara atau menjaga jiwa.

Kata Kunci :Kekerasan Anak, Pandemi Covid-19, *Hifdzun an-Nafs*

ABSTRACT

Risky Wahani Safarintan. Nim. 18020103060. Violence Against Children During the Covid-19 Pandemic Perspective Maqasid Sharia in Kendari City. First Advisor : Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH, Second Advisor : Dr. Andi Yaqub M. HI

This empirical research aims to find out the level of cases of violence against children during the Covid-19 pandemic in Kendari City using the Maqasid Syariah perspective, namely Hifdzun an-Nafs (maintaining the soul). Cases of violence against children in Kendari City during the Covid-19 pandemic were very significantly different from before and during the Covid-19 pandemic. Based on data from the Kendari City Women's Empowerment and Child Protection Service, which handled cases of violence against children during the Covid-19 pandemic, it was explained that in 2019 there were 22 reports, in 2020 19 reports, in 2021 there were 25 cases against children (KTA). The research subjects consisted of 4 respondents, with data collection through interviews, observation and documentation. The results of this research show that the efforts of the Women's Empowerment and Child Protection Service in dealing with violence against children during the Covid-19 pandemic in Kendari City were carried out in two stages, namely: preventive efforts, repressive efforts. Factors causing violence against children during the Covid-19 pandemic include: economic factors, environmental factors, educational factors, and parenting patterns. Hifdzun An-Nafs' perspective is that parents are not yet able to look after their souls and minds. Parents should protect their children but commit acts of violence against their own children. From Hifdzun An-Nafs's view, this has gone very far, because in Hifdzun an-Nafs' explanation it is about nurturing or guarding the soul.

Keywords: Child Violence, Covid-19 Pandemic, Hifdzun an-Nafs

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur kita panjatkan kepada Allah SWT , atas berkat dan rahmatnya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi penelitian yang berjudul “Kekerasan pada Anak pada Masa Pandemi Covid-19 Perspektif Maqasid Syariah di Kota Kendari” Tepat pada waktunya. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada para sahabatnya, serta tabi’in dan seluruh umat Islam yang senantiasa mengikuti ajarannya.

Penulis berharap semoga bantuan dan berbagai upaya yang telah di sumbangkan kepada penulis mendapat pahala yang setimpal di sisi Allah SWT, dan tetap mendapat lindungan-Nya dalam menjalankan aktivitas sehari-hari. Akhirnya penulis memohon ampunan kepada Allah SWT. Atas segala khilaf baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Penyusunan Skripsi ini hanya dapat terselesaikan berkat keterlibatan berbagai pihak, oleh karena itu sangat layak penulis sampaikan penghargaan dan rasa terimakasih saya yang setinggi-tingginya kepada ayahanda tercinta saya Apolo Naris S.E dan ibunda tercinta saya Sarpia. Yang telah membesarkan, mengasuh, serta mendidik penulis dengan penuh kesabaran dari kecil hingga dewasa.

Dengan segala ketulusan hati mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Husain Insawan M.Ag Sebagai Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi peneliti.

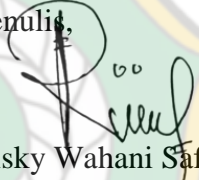
2. Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH., Sebagai Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari yang telah memberikan dukungan.
3. Finsa Adhi Pratama M.Ag Sebagai Ketua Prodi Hukum Tata Negara, yang telah gigih mengarahkan dan memberikan dukungan kepada peneliti.
4. Dr Kamaruddin S. Ag, SH. MH., Sebagai Pembimbing I dan Dr. Andi Yaqub M.H.I., Sebagai Pembimbing II. Yang telah membimbing, mengarahkan dan memberikan dukungan serta semangat kepada peneliti dalam menyelesaikan studi.
5. Ahmadi SH.I M.H., Sebagai Penguji I dan Drs Muh. Idris M.A Sebagai Penguji II. Yang telah memberikan kritik dan saran kepada penelitian peneliti.
6. Kepada para Staf Fakultas Syariah, yang telah membantu peneliti dalam administrasi pelaksana ujian.
7. Kepada Orang Tua saya Apolo Naris S.E dan Almh Sarpia yang telah senantiasa memberi nasehat agar tekun dan bersungguh-sungguh dalam penyelesaian Studi peneliti.
8. Kepada kakak kandung saya Kurniawan Aji Rahardjo S.T, Sherlina Ayuningtias S.Pd dan adik saya Adira Gusti Permata. Yang senantiasa memberikan semangat dan membantu penyusunan skripsi peneliti.
9. Kepada kerabat dekat saya Dandi Adyanandi Ishak S.Geo. Yang sangat membantu peneliti selama mengerjakan skripsi.
10. Sahabat-sahabatku Isratih La taa, Fira Rahmasari, Ihklazul Jannah, Nur Oktaviana, Rezky Handayani, Muliani, Laela maulana yang mau berjuang bersama mendapatkan gelar.

11. Kepada seluruh rekan-rekan mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2018, saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya

Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa dalam penyusunan tugas akhir ini banyak terdapat kesalahan sehingga saran dan kritik sangat penulis butuhkan agar kedepannya bisa lebih baik lagi. Semoga Allah senantiasa memberikan imbalan yang setimpal bagi para pihak yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan hasil ini, dan semoga pula hasil ini bermanfaat bagi para pembaca. Aamiin.

Kendari, 26 September 2023

Penulis,


Risky Wahani Safarintan
18020103060



DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian	7
1.3 Batasan Masalah	7
1.4 Rumusan Masalah	8
1.5 Tujuan Penelitian	8
1.6 Manfaat Penelitian	8
1.7 Definisi Operasional	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Relevan	12
2.2 Kerangka Teori	15
2.2.1 Perlindungan Hukum Terhadap Anak	15
2.2.2 Definisi Anak Menurut Hukum.....	17
2.2.3 Hak dan Kewajiban Anak.....	18
2.3 Kekerasan Terhadap Anak	21
2.3.1 Definisi Kekerasan	21
2.3.2 Bentuk-bentuk Kekerasan Pada Anak	25
2.3.3 Dampak Kekerasan Pada Anak	26
2.4 Maqasid Syariah.....	27
2.4.1 Pengertian Maqasid Syariah.....	27
2.4.2 Hifdzun an-Nafs	28
2.5 Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan atas Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak Anak	33
2.6 Pandemi Covid-19	35
2.7 Kerangka Konseptual	38
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	39
3.3 Data dan Sumber Data	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data	41
3.5 Teknik Analisis Data	42
3.6 Teknik Keabsahan Data	44

3.7	Time Schedule	45
BAB IV HASIL PENELITIAN		46
4.1	Gambaran Umum Kota Kendari	46
4.1.1	Letak Geografis Kota Kendari.....	46
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Kendari.....	47
4.1.3	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Kendari.....	49
4.1.4	Data Kasus Yang Ditangani Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kota Kendari.....	50
4.2	Upaya Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Dalam Penanggulangan Kekerasan Pada Anak Di Masa Pandemi Covid-19 Di Kota Kendari	55
4.2.1	Upaya Preventif	55
4.2.2	Upaya Represif	56
4.3	Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Kekerasan Pada Anak Dimasa Pandemi Covid-19 Di Kota Kendari	58
4.3.1	Faktor Ekonomi	59
4.3.2	Faktor Lingkungan	59
4.3.3	Faktor Pendidikan.....	60
4.3.4	Faktor Pola Asuh	60
4.4	Perspektif Maqasyid Syariah Terhadap Kekerasan Pada Anak Di Masa Pandemi Covid-19.....	62
BAB IV PENUTUP		66
5.1	Kesimpulan.....	66
5.2	Saran.....	67
5.3	Keterbatasan Peneliti.....	68
DAFTAR PUSTAKA		
DAFTAR LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

1. Tabel 3.7 Time Schedule.....43
2. Diagram Tabel 4.2.1 Data Pelayanan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di UPTD-PPA Kota Kendari Tahun 2019.....51
3. Diagram Tabel 4.2.2 Data Pelayanan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di UPTD-PPA Kota Kendari Tahun Tahun 2020.....52
4. Diagram Tabel 4.2.3 Data Pelayanan Kasus Kekerasan Terhadap Anak di UPTD-PPA Kota Kendari Tahun Tahun 2021.....53
5. Tabel 4.2.4 Karakteristik korban kekerasan.....53



DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 3.2.1 Peta Lokasi Penelitian38
2. Gambar 4.1.1 Peta Administrasi Kota Kendari.....44
3. Gambar 4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak.....47



PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruflatin	Nama
ا	Alif	Tidakdilambangkan	Tidakdilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	Š	Es (dengantitik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	Ĥ	Ha (dengantitik di bawah)
خ	Kha	Kh	Kadan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	Zet (dengantitik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Šad	Š	Es (dengantitik di bawah)
ض	Đad	Đ	De (dengantitik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengantitik di bawah)
ظ	Ža	Ž	Zet (dengantitik di bawah)
ع	‘Ain	‘	Apostrofterbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	—	Apostrof

ي	Ya	Y	Ye
---	----	---	----

B. Vokal

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
اَ	Fathah	A	A
اِ	Kasrah	I	I
اُ	Damah	U	U

C. Maddah

Harakat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
اَـ	Fathah dan Alif	A<	A dan garis di atas
اِـ	Fathah dan Ya (tanpa titik)	A<	A dan garis di atas
اِـ	Kasrah dan Ya	I>	I dan garis di atas
اُـ	Dammah dan Wau	{ }U<	U dan garis di atas

D. Syaddah (Tasydi>d)

Syaddah atau *tasydi>d* yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydi>d* (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan perulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*. Contoh:

رَبَّنَا : *rabbana>*

نَجَّيْنَا : *najjaiina>*

Jika huruf *ى* ber-*tasydid* diakhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (اِ), maka ia ditransliterasi seperti huruf maddah (i). Contoh:

عَلِيٌّ : *'Ali>* (bukan *'Aliyy* atau *'Aly*)

عَرَبِيٌّ : *'Arabi>* (bukan *'Arabiyy* atau *'Araby*)

E. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (*alif lam ma'arifah*). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang ditransliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf *syamsiah* maupun huruf *qamariah*. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

:الشمسُ *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*)

:الزَّلْزَلَةُ *:al-zalzalāh* (*az-zalzalāh*)

Beberapa singkatan yang dibakukan kemudian digunakan dalam penulisan penelitian ini adalah:

1.	Sw;	<i>Subha>h}a>nahu wa ta'ala></i>
2.	Saw;	<i>s}allala>hu 'alaihi wa sallam</i>
3.	a.s.	<i>'alaihi al-sala>m</i>
4.	r.a.	<i>rad}iyallahu 'anhu</i>
5.	H	Hijriyah
6.	M	Masehi
7.	SM	Sebelum Masehi
8.	l.	Lahir (untuk orang masih hidup saja)
9.	w.	Wafat tahun
10.	Qs.-/:4	Qur'an Surah.../nomor surah/ayat 4