

**PERAN MASYARAKAT LOKAL DALAM PENGEMBANGAN TATA
KELOLA PARIWISATA PANTAI TORONIPA
PERSPEKTIF *MASLAHAT***



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)

Oleh:

ABDUL HASIB

NIM: 18020102028

**FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
TAHUN 2024**



**KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

Jln. Sultan Qaimuddin No 17 Telp/Fax (0401) 3193710
E-Mail: febi_jamg@iaink.ac.id - Website: <http://febi.iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

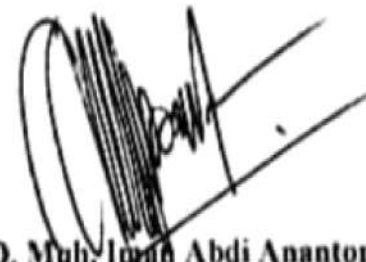
Skripsi berjudul **“Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektis Maslahat”** yang ditulis oleh **Abdul Hasib**, NIM 18020102028, Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, telah dikonsultasikan dan dikoreksi memandang hasil penelitian tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke ujian seminar hasil. Demikian persetujuan ini diberikan untuk proses selanjutnya.

Kendari, 28 Juni 2024

Pembimbing I

Pembimbing II


DR. Kartini M.H.I
Nip: 197207032009122001


LD. Muh. Imad Abdi Anantomo Uke S.H., M.H
Nip: 198901072019031007



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga-Kota Kendari
Telp/Fax (0401) 3193710 E-mail: iainkendari@yahoo.co.id
Website: <http://iainkendari.ac.id>

PENGESAHAN SIDANG SKRIPSI

Judul Skripsi "Peran Masyarakat Lokal Dalam Meningkatkan Sistem Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektif Maslahat" yang ditulis oleh Abdul Hasib/18020102028, Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari, dengan ini telah menyelesaikan ujian sidang munaqasyah skripsi dan dipertahankan yang diselenggarakan pada hari Selasa, 27 Agustus 2024 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum. Demikian pengesahan ini diberikan untuk proses selanjutnya.

Dosen Pembimbing Dan Penguji Sidang Skripsi

Ketua : Dr. Kartini., M.HI

Sekretaris : La Ole Muh. Iman Abdi Anantomo Uke., S.H., M.HI

Anggota 1 : Ahmadi., S.HI., M.HI

Anggota 2 : Andi Novita Mudriani., SH, MHI

Kendari, 26 Agustus 2025
Dekan,

Prof. Dr. Kamaruddin S. Ag, SH, MHI
NIP. 197308231998031004



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kel.Baruga Kota Kendari
Telp./Fax. (0401) 3193710 Website: <http://iainkendari@yahoo.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam Skripsi ini yang berjudul **“Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektif Maslahat”** di bawah bimbingan Dr. Kartini MH.I dan La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH., MH yang telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penelitian skripsi ini tidak terdapat karya yang telah di ajukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada perguruan tinggi Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini benar adalah hasil karya saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat dari hasil karya orang lain dan atau dibuatkan oleh orang lain secara keseluruhan maka, skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 28 Juni 2024

Penulis,



ABDUL HASIB

NIM. 18020102028



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM**

Jln. Sultan Qaimuddin No. 17 Kel.Baruga Kota Kendari
Telp./Fax. (0401) 3193710 Website: <http://iainkendari@yahoo.ac.id>

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Abdul Hasib
Nim : 18020102028
Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis Islam
Jenis Karya : Skripsi

Dengan pengembangan ilmu, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari hak **Bebas Royalti (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul

**“ Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata
Pantai Toronipa Perspektif Maslahat”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas *Royalty Non-Exclusive* Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalih media/formatika, mengolah dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis /pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Kendari, 28 Juni 2024

Penulis,

ABDUL HASIB

NIM. 18020102028

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur senantiasa kita panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat-Nya kepada seluruh umat Manusia yang ada di muka bumi ini. Sholawat serta salam kami haturkan kepada baginda Rasulullah SAW, sebagai suri tauladan umat Manusia yang telah menggulung tikar-tikar kebatilan dan membentangkan permadani-permadani kebenaran.

Ucapan rasa syukur yang tiada terkira bagi Penulis yang telah menyelesaikan penulisan penelitian ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan penelitian ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan bantuan baik berupa dukungan moral maupun material yang mengalir dari berbagai pihak yang telah membantu memudahkan langkah Penulis.

Secara khusus, Penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua saya Bapak Thalib S.Ag dan Almarhuma Ibu tercinta Ibu Wa Ode Muliati, yang telah mempertaruhkan seluruh jiwa dan raganya demi kesuksesan anaknya, yang telah melahirkan, membesarkan, merawat, dan mendidik dengan sepenuh hati dibaluti dengan kasih sayang yang begitu tulus kepada Penulis. Terimakasih yang tak terhingga kepada ayah dan ibu yang senantiasa merangkul segala usaha Penulis dengan Doa dan dukungan penuh cinta dan kasih tak pernah padam. Tak lupa pula ucapan terimakasih secara istimewa kepada saudari penulis Siti Maimanah thalib, Siti Madzumiyyah, Siti Nur Habibi dan Siti Maiysyarah. yang telah memberikan dukungan mental serta materi dalam menjalankan penulisan dan penelitian ini.

Dengan segala ketulusan hati mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

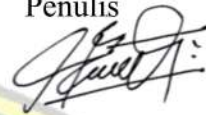
1. Prof. Husain Insawan, M.Ag., Selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari.
2. Prof. Kamarudin SH. MH Selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kendari
3. Ibu Rahmadani., SH, M.H sebagai ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah) yang selalu memberi arahan, dukungan dan dorongan serta motivasi kepada penulis.
4. Dosen Pembimbing Ibu Dr. Kartini M.HI (Pembimbing Pertama) dan Bapak La Ode Muhammmad Iman Abdi Anantomo Uke SH, MH (Pembimbing Kedua) yang tanpa lelah dalam memberikan arahan dan bimbingan kepada Penulis dalam penulisan ini.
5. Dosen Penguji Bapak Ahmadi S.HI M.HH dan Ibu Andi Novita Mudriani Djoe SH, MH yang selalu memberikan masukan dan kritik membangun selama ujian.
6. Aparat Kelurahan dan seluruh Masyarakat Lokal Kelurahan Toronipa, Kecamatan Soropia, Kabupaten Konawe dan para wisatawan yang telah bersedia menjadi responden dalam melakukan penelitian ini, terimakasih atas segala informasi dan data yang telah diberikan.
7. Kepada seluruh Dosen dan tenaga pendidik Fakultas Syariah yang telah melayani Penulis dalam setiap urusan dengan sangat baik.

8. Kepada teman-teman Fakultas Syariah khususnya angkatan 2018 baik yang sudah selesai dan yang masi sama-sama berjuang dalam penulisan skripsi, saya ucapkan terimakasih telah kebersamai selama ini.
9. Teman-teman dan senior seperjuangan, Forum Kajian Mahasiswa Islam (FKMI) SULTRA, Yang selama ini telah mewadaih dalam membangun spirit selama bermahasiswa, ucapan terimakasih sebesar-besarnya.
10. Teman-teman, Kakanda dan Ayunda Himpunan Mahasiswa Islam (HMI), yang telah memberikan semangat juang dalam pergerakan serta tuntutan untuk menjadi manusia paripurna (Insan Kamil), ucapan rasa bangga dan cinta yang tulus kepada seluruh kader hijau hitam, saya ucapkan banyak terimah kasih.
11. Teman-teman PARKASMA (Partai Kharisma Mahasiswa), yang selalu menghibur kala penulis gundah gulana, ucapan selamat dan tetap menghibur selalu terimakasih.
12. Lembaga DEMA (Dewan Eksekutif Mahasiswa) Fakultas Syariah, yang memberikan pengalaman tak terlupakan dalam hal berorganisasi, pemahaman tentang kepemimpinan dan segala sesuatu yang terkait hal itu, ucapan besar terimakasih pula yang sebesar-besarnya.
13. Tak lupa juga teman-teman KBM IAIN Kendari, yang memberikan pengalaman menarik dalam berlembaga di dunia kampus.
14. Kepada seluruh rekan-rekan Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2018, saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.
15. Tak lupa pula teman-teman seperjuangan terkhusus yang selalu kebersamai dalam pembuatan penelitian ini, saya ucapkan banyak-banyak terimakasih.

Penulis berharap semoga bantuan dan sebagai upaya yang telah disumbangkan kepada penulis mendapat pahala yang setimpal di sisi Allah SWT dan tetap mendapat lindungan dari-Nya dalam menjalankan aktivitas sehari-hari. Akhirnya penulis memohon ampunan kepada Allah SWT atas segala khilaf baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja.

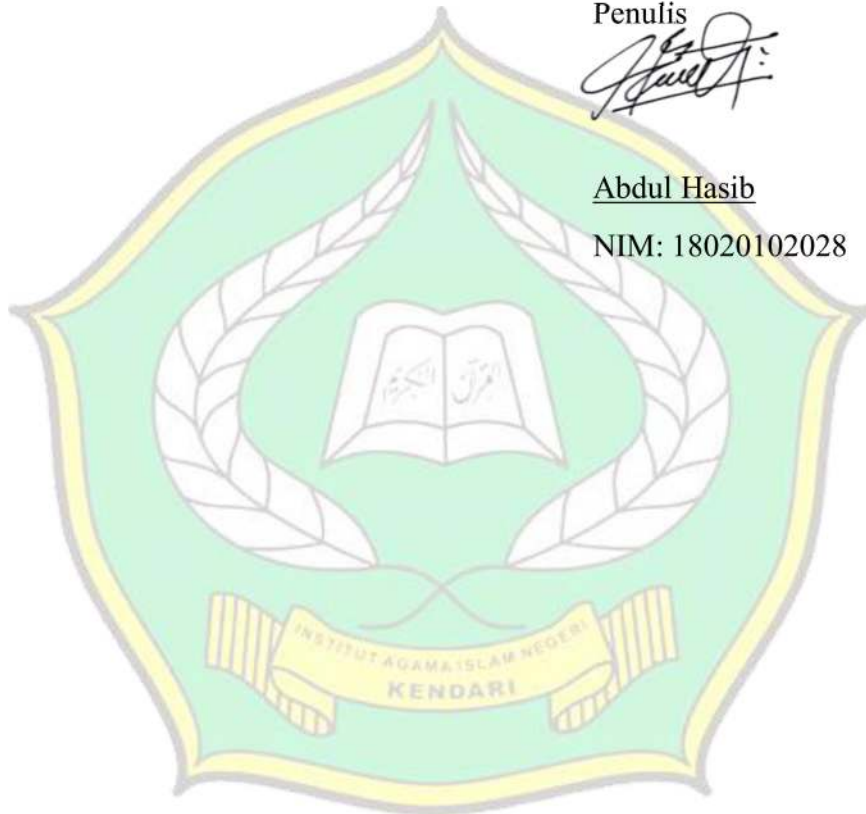
Kendari, 28 Juni 2024

Penulis



Abdul Hasib

NIM: 18020102028



ABSTRAK

Abdul Hasib. NIM:18020102028. Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektif Maslahat. Pembimbing Pertama: Dr. Kartini M.HI, Pembimbing kedua: La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH., MH

Pariwisata merupakan sektor yang akan terus berkembang di dalam dunia bisnis dan komersial. Berdasarkan data dari Badan Pusat Statistik pada tahun 2022 sektor pariwisata menyumbang sebesar 7,02% Produk Domestik Bruto (PDB) di Indonesia, sekaligus masuk dalam khas Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN). masyarakat lokal sangat berperan penting dalam pengembangan tata kelola pariwisata melalui kuasa pemerintah. Penelitian normatif empiris ini bertujuan untuk mengetahui Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektif Maslahat. Sumber data primer dari informan, data sekunder dari dokumen-dokumen terkait. Teknik analisis data pada penelitian ini berupa reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Pengecekan keabsahan data menggunakan triangulasi tehnik, sumber dan waktu. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa beberapa peran penting yang dijalankan oleh masyarakat lokal dalam pengelolaan pariwisata pantai Toronipa diantaranya adalah Kerjasama dengan Pemerintah Daerah dalam melakukan penagihan retribusi, Penyediaan sarana dan prasarana, meningkatkan UMKM dalam Kawasan Pariwisata, Perawatan lingkungan dan kebersihan di dalam kawasan Pariwisata dan Pelayana yang ramah terhadap wisatawan. Dalam perspektif maslahat, Proses tata kelola pariwisata yang dijalankan sangat bermanfaat bagi individu, keluarga dan sosial masyarakat bahkan lingkungan. dalam memenuhi hajat serta kelangsungan hidup yang sesuai dengan konsep maslahat yaitu *Daruryya*, *hajiyah*, dan *tahsiniya*. Manfaat penting terhadap masyarakat lokal dalam pengembangan tata kelola pariwisata pantai Toronipa yaitu, mendorong adanya aktifitas muamalah, perhatian pemerintah terhadap pembangunan Daerah dan Kesadaran serta perhatian masyarakat lokal dan wisatawan dalam menjaga kelestarian lingkungan.

Kata Kunci: Masyarakat Lokal, pengembangan tata kelola Pariwisata pantai Toronipa dan Maslahat.

ABSTRACT

Abdul Hasib. NIM: 18020102028. The Role of Local Communities in Developing Toronipa Beach Tourism Governance from a Benefit Perspective. First Supervisor: Dr. Kartini M.HI, second supervisor: La Ode Muhammad Iman Abdi Anantomo Uke SH., MH

Tourism is a sector that will continue to grow in the business and commercial world. Based on data from the Central Statistics Agency, in 2022 the tourism sector will contribute 7.02% of Gross Domestic Product (GDP) in Indonesia, while also being included in the typical State Revenue and Expenditure Budget (APBN). Local communities play a very important role in developing tourism governance through government power. This empirical normative research aims to determine the role of local communities in developing Toronipa Beach tourism governance from a benefit perspective. Primary data sources from informants, secondary data from related documents. The data analysis techniques in this research are in the form of data reduction, data presentation, and drawing conclusions. Checking the validity of the data uses triangulation of technique, source and time. The results of this research show that several important roles are played by local communities in managing Toronipa beach tourism, including collaboration with the regional government in collecting levies, providing facilities and infrastructure, increasing MSMEs in tourism areas, environmental care and cleanliness in tourism and service areas, which is friendly towards tourists. From a benefit perspective, the tourism governance process carried out is very beneficial for individuals, families and social communities and even the environment. in fulfilling one's needs and survival in accordance with the concept of benefit, namely Daruryya, hajiyyah, and tahsiniya. Important benefits for local communities in developing Toronipa beach tourism governance are, encouraging muamalah activities, government attention to regional development and awareness and attention of local communities and tourists in preserving the environment.

Keywords: Local Community, development of Toronipa beach tourism governance and Maslahat.

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	X
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR TRANSLITERASI	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian.....	8
1.3. Rumusan Masalah.....	8
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.5. Manfaat Penelitian	9
1.6. Definisi Operasional	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1. Kajian Relevan.....	13
2.2. Kajian Teori	21
2.2.1. Hukum Pariwisata.....	22
2.2.2. Dasar Hukum Pariwisata	28
2.2.3. Pariwisata (Pantai) Dalam Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA)....	28
2.2.4 Masyarakat Lokal.....	28
2.2.5 Maslahat	35
2.2.6 Kerangka Konseptual.....	41
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1. Jenis Penelitian.....	43
3.2. Waktu dan Tempat Penelitian.....	43

3.2.1. Waktu Penelitian.....	43
3.2.2. Tempat Penelitian	43
3.3. SUMBER DATA	44
3.3.1. Data Primer.....	44
3.3.2. Data Sekunder.....	44
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.4.1. Observasi	45
3.4.2. Wawancara	46
3.4.3. Dokumentasi.....	46
3.5. Teknik Analisis Data.....	46
3.5.1. Reduksi Data.....	47
3.5.2. Penyajian data.....	48
3.5.3. Penarikan Kesimpulan.....	48
3.6. Pengecekan Keabsahan Data	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	51
4.1.1. Letak Geografis Kelurahan Toronipa.....	51
4.1.2. Sejarah Toronipa.....	52
4.1.3. Kondisi Masyarakat Toronipa	54
4.2 System Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa.....	57
4.2.1 Struktur Organisasi Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa.....	58
4.2.2 Basis Pemerintah.....	61
4.2.3 Basis Masyarakat Lokal	68
4.3 Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa	74
4.3.1. Kerjasama dengan Pemerintah Daerah Dalam Penagihan Biaya Masuk Pariwisata.....	75
4.3.2. Penyediaan Sarana dan Prasarana.....	77
4.3.3. Meningkatkan UMKM di Dalam Kawasan Pariwisata Pantai Toronipa.....	78

4.3.4. Perawatan Lingkungan Pariwisata Pantai Toronipa.....	81
4.3.4 Pelayanan yang Ramah Kepada Wisatawan	83
4.4 Peran Masyarakat Lokal Dalam Pengembangan Tata Kelola Pariwisata Pantai Toronipa Perspektif Maslahat.....	85
BAB V PENUTUP.....	96
5.1. Kesimpulan	96
5.2. Saran	98
LAMPIRAN.....	102

