

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT)
BERDASARKAN PERMENSOS NO. 5 TAHUN 2021 PERSPEKTIF
MASLAHAH MURSALAH (STUDI DI KECAMATAN IWOIMENDAA
KABUPATEN KOLAKA)**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Penyelesaian
Pada Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

Oleh

**DELY MALIK FAJAR
NIM: 17020102034**

**FAKULTAS SYARIAH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
KENDARI**

2023



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KENDARI
SYARIAH

Jalan Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara
Telp/Fax. (0401) 3193710/ 3193710
email : iainkendari@yahoo.co.id website : http://iainkendari.ac.id

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi dengan Judul "EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) BERDASARKAN PERMENSOS NO. 5 TAHUN 2021 PRESPEKTIF MASLAHAH MURSALAH DI KECAMATAN IWOIMENDAA KABUPATEN KOLAKA" yang ditulis oleh DELY MALIK FAJAR NIM. 17020102034 Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Mua'malah) Fakultas Syariah IAIN Kendari, telah diuji dan dipresentasikan dalam Ujian Skripsi yang diselenggarakan pada hari Senin tanggal 17 Juli 2023 dan dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar (S.H.).

Dewan Penguji Skripsi

Ketua : Ahmadi S. HI, M.H. (.....)

Sekretaris : Aris Nur Qadar Ar. Razak S.HI., M.HI., M.H. (.....) 12/09/2023

Anggota1 : Dr. Kartini M.HI. (.....)

Anggota2 : Rachmadani S.Sy., MH (.....)

Kendari, 13 September 2023
Dekan

Dr. Kamaruddin S. Ag, SH.
MH,
NIP. 197308231998031004

Visi Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Mua'malah) (MU) :

"Menjadi pusat pengembangan kajian hukum ekonomi syariah yang transdisiplinari di Sulawesi Tenggara Tahun 2025"



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No. 17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi
Tenggara

Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.

email: iainkendari@yahoo.co.id website: <http://iainkendari.ac.id>

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing Penulisan Saudara Dely Malik Fajar, NIM: 17020102034, Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Fakultas Syariah IAIN Kendari, Judul “Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Berdasarkan Permensos No. 5 Tahun 2021 Perspektif Masalah Mursalah Di Kecamatan Iwoimendaa Kabupaten Kolaka” setelah dibaca dan dikoreksi, memandang bahwa Hasil Penelitian tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Ujian Skripsi. Demikian persetujuan ini diberikan untuk diproses lebih lanjut.

Kendari, 06 Juli 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing I

**Dr.Ahmad Lc.,M.HI
NIP. 198606132018011001**

Dosen Pembimbing II

**Aris Nur Qadar AR. Razak
S.HI.,M.H
NIP. 199104112018011001**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) KENDARI
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Sultan Qaimuddin No.17 Kelurahan Baruga, Kendari Sulawesi Tenggara

Tlp/fax.(0401) 3193710/ 3193710.

email: iainkendari@yahoo.co.id website: <http://iainkendari.ac.id>

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa segala informasi dalam skripsi berjudul “Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Berdasarkan Permensos No. 5 Tahun 2021 Perspektif Masalah Mursalah Di Kecamatan Iwoimendaa Kabupaten Kolaka” dibawah bimbingan Bapak Dr. Ahmad Lc.,M.HI dan Aris Nur Qadar AR. Razak S.HI.,M.H.,I.,M.H. telah diperoleh dan disajikan sesuai dengan peraturan akademik dan kode etik IAIN Kendari. Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Semua sumber rujukan yang digunakan dalam skripsi ini telah disebutkan di dalam daftar pustaka. Dengan penuh kesadaran saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan duplikat, plagiat, tiruan dan atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Kendari, 20 September 2023 M

16 Jumadil Awal 1444 H



Dely Malik Fajar

NIM. 17020102034

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademis Institut Agama Islam Negeri Kendari, saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dely Malik Fajar
NIM : 17020102034
Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah (Mua'amalah)
Fakultas : Syariah
Jenis Karya : Skripsi

demikian demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Institut Agama Islam Negeri Kendari Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt)
Berdasarkan Permensos No. 5 Tahun 2021 Perspektif Masalah
Mursalah Di Kecamatan Iwoimendaa Kabupaten Kolaka”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Institut Agama Islam Negeri Kendari berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Kendari

Pada tanggal : 20 September 2023

Yang menyatakan


Dely Malik Fajar

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji serta rasa syukur kita panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua sehingga kita dapat melakukan tugas kita sebagai makhluk-Nya. Sholawat serta salam saya haturkan kepada baginda Rasulullah SAW, sebagai tokoh revolusioner yang telah merubah tatanan kehidupan dari kejahiliah menjadi hikmah dan tentram.

Rasa syukur tiada terkira bagi penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Evektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Berdasarkan Pemensos No. 5 Tahun 2021 Prespektif Masalah Mursalah Di Kecamatan Iwoimendaa Kabupaten Kolaka”. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hasil penelitian ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan serta bantuan khususnya kepada orang tua dan istri saya yang telah memberikan motivasi serta doa yang paling tulus sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Dengan segala ketulusan hati, oleh karena itu tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. DR. Faizah Binti Awad, M. Pd. selaku Rektor IAIN Kendari yang telah memberikan dukungan sarana dan fasilitas serta kebijakan yang mendukung penyelesaian studi penulis.
2. Dr. Husain insawan, M.Ag selaku Plt. Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kendari.
3. Andi Novita Mudriani Djaoe, SH. MH selaku Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah.

4. Dr. Ahmad Lc.,M.HI selaku pembimbing I saya dan Aris Nur Qadar AR. Razak S.HI.,M.H.,I.,M.H selaku pembimbing II saya, dan sekaligus dewan penguji bapak Ahmadi S.HI,M.H dan ibu Dr. Kartini M.HI saya ucapkan terima kasih dalam membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini serta memberikan bimbingan yang cukup berarti dan kemudahan sehingga penulis tidak mengalami kesulitan selama bimbingan.
5. Kedua orang tua saya bapak Abu Naim dan Ibu Nirwana Jufri yang paling berkorban dan berjasa dalam perjalanan saya menempuh pendidikan dari sekolah dasar sampai sekarang, terimakasih juga kepada istri saya atas bantuan dan kasih sayang tenaga yang tak terhingga, dan juga yang telah memberikan motivasi serta doa yang paling tulus sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
6. Kepada seluruh dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Syariah yang ramah dalam melayani setiap keluhan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, dan kepada seluruh rekan seperjuangan mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2017, saya ucapkan terimakasih sebesar-besarnya atas dukungan moril dan materilnya. Semoga semua amal ibadah dan kebaikan yang telah diperbuat akan mendapat ridho dari Allah SWT dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Aminya Rabal Alamin

Kendari, 06 Juli 2023
Penulis,



Dely Malik Pajar
Nim: 17020102034

ABSTRAK

Nama : Dely Malik Fajar, Nim : 17020102034, Judul Skripsi : “Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Berdasarkan Permensos No. 5 Tahun 2021 Perspektif Masalah Di Kecamatan Iwoimendaa Kabupaten Kolaka”, Pembimbing Pertama: Dr.Ahmad Lc.,M.HI., Pembimbing Kedua : Aris Nur Qadar Ar. Razak

Tujuan Dari Penelitian Ini Adalah Untuk Mengetahui Mekanisme Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Di Kecamatan Iwoimendaa. Mengetahui Efektivitas Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Dalam Penyaluran Tepat Sasaran Atau Tidak Di Kecamatan Iwoimendaa. Untuk Mengetahui Efektivitas Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Dalam Perspektif Masalah Mursalah Di Kecamatan Iwoimendaa. Adapun Jenis Penelitian Ini Yaitu Dengan Menggunakan Metode Penelitian Normatif Empiris Yang Merupakan Penelitian Hukum Yang Menggunakan Fakta-Fakta Empiris Yang Diambil Dari Perilaku Manusia, Baik Perilaku Verbal Dengan Maksud Yang Dapat Dilakukan Melalui Pengamatan Langsung Sehingga Dengan Melibatkan Dengan Cara Metode Dari Hasil Observasi, Wawancara, Dan Dokumentasi. Berdasarkan Hasil Penelitian Yang Penulis Lakukan Dapat Disimpulkan Pertama, Bahwa Mekanisme Penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai (Bpnt) Di Kecamatan Iwoimendaa Yaitu Memiliki Mekanisme Penyaluran Bpnt Penyiapan Data Penerima Manfaat Atau Penyiapan E-Waron, Pengiriman Pemberitahuan Ke Kpm Serta Sosialisasi Dan Edukasi, Registrasi Dan Aktivasi Penerima Manfaat Oleh Bank Penyalur, Penyaluran Bantuan Melalui Rekening Bank, Pemanfaatan Kks Di E-Warong Untuk Memperoleh Beras Dan Atau Telur. Kedua, Bantuan Pangan Non Tunai Telah Di Terapkan Dalam Bentuk Penyaluran Bantuan Hanya Saja Di Dalam Penyaluran Bantuan Terdapat Berbagai Macam Permasalahan Seperti Ke Tidak Tepat Sasaran Dalam Menyalurkan Bantuan Ada Sebagian Masyarakat Yang Mengeluh Atas Ke Tidak Tepat Sasaran Dalam Penyaluran Bantuan. Dalam Hasil Observasi Saya Dalam Bentuk Wawancara Saya Mendengar Secara Langsung Bagaimana Keluhan Masyarakat Terhadap Bantuan Ini. Pemerintah Telah Mengeluarkan Berbagai Macam Bantuan Salah satunya Bpnt Untuk Bagaimana Mengatasi Kemiskinan Yang Ada Di Indonesia Dengan Adanya Bantuan Ini Maka Kebutuhan Masyarakat Sedikit Terpenuhi Dan Bisa Mengatasi Gejala Kemiskinan Di Indonesia.

Kata Kunci : Efektivitas Program Bantuan Pangan Non Tunai; Permensos No. 5 Tahun 2021; Perspektif Masalah

ABSTRACT

Name : Dely Malik Fajar, Nim : 17020102034, Thesis Title : "Effectiveness of the Non-Cash Food Assistance Program (Bpnt) Based on Permensos No. 5 of 2021 Masalahah Perspective in Iwoimendaa District, Kolaka Regency", First Advisor: Dr.Ahmad Lc.,M.HI., Second Advisor: Aris Nur Qadar Ar. Razak

The purpose of this study was to find out whether it was true that non-cash food assistance (BPNT) was being distributed on target or not in Iwoimendaa District. To find out the form or procedure for distributing non-cash food assistance (BPNT) in Iwoimendaa District. To find out how the effectiveness of non-cash food assistance (BPNT) can overcome poverty in Iwoimendaa District. The type of this research is by using empirical research methods which are legal research using empirical facts taken from human behavior, both verbal behavior with the intention that it can be done through direct observation so that it involves methods from observations, interviews, and documentation. Based on the results of the research that the authors conducted, it can be concluded First, that the form of non-cash food assistance (bpnt) distribution in Iwoimendaa District is having a bpnt distribution mechanism. beneficiaries by channeling banks, distribution of assistance through bank accounts, use of KKS in e-warongs to obtain rice and or eggs. Second, non-cash food assistance has been implemented in the form of aid distribution, it's just that in the distribution of assistance there are various kinds of problems such as not being on target in distributing aid, there are some people who complain about not being on target in distributing aid. In my observations, in In the form of interviews, I heard firsthand how people complained about this assistance. the government has issued various kinds of assistance, one of which is BPNT for how to overcome poverty in Indonesia. With this assistance, the community's needs are met a little and can overcome the symptoms of poverty in Indonesia.

Keywords: Effectiveness of the Non-Cash Food Assistance Program; Minister of Social Affairs No. 5 of 2021; Masalahah Perspective

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian.....	8
1.3 Rumusan Masalah.....	9
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.6 Definisi Operasional	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Relavan	13
2.2 Kajian Pustaka	17
2.2.1 Konsep Efektivitas	17
2.2.1.1 definisi efektivitas.....	17
2.2.1.2 Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas	19
2.2.2. Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT)	21
2.2.2.1 Kriteria Penerima Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	25
2.2.2.2 Dasar Hukum BPNT	25
2.2.2.3 Tujuan dan Manfaat BPNT	26
2.2.2.4 Prinsip Umum BPNT	27
2.2.2.5 Besaran Manfaat BPNT	27
2.2.2.6 Mekanisme Pelaksanaan	28
2.2.3 Konsep Masalah Mursalah	30
2.2.3.1 Definisi Masalah Mursalah.....	30
2.2.3.2. Bentuk-bentuk Masalah Mursalah	31
BAB III METODE PENELITIAN	33

3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian.....	33
3.3 Sumber Data	34
3.3.1 Sumber data primer (Field Research)	35
3.3.2 Sumber data sekunder (Library Research).....	35
3.4 Populasi dan Sampel.....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data	36
3.5.1 Observasi.....	36
3.5.2 Wawancara.....	36
3.5.3 Dokumentasi	37
3.6 Teknik Analisis Data	37
3.6.1 Reduksi Data.....	37
3.6.2 Penyajian Data	37
3.6.3 Penarikan kesimpulan atau Verifikasi Data.....	38
3.7 Uji Keabsahan Data	38
3.7.1 Triangulasi Waktu.....	38
3.7.2 Triangulasi Sumber.....	38
3.7.3 Triangulasi Teknik.....	39
BAB IV HASIL DAN PENELITIAN	40
4.1 Gambaran umum lokasi penelitian	40
4.1.1 Sejarah Singkat Terbentuknya Kabupaten Kolaka	40
4.1.2 Letak Geografis Kolaka	41
4.2 Hasil penelitian	43
4.2.1 Mekanisme pelaksanaan BPNT di kecamatan iwoimendaa	44
4.2.2 Tepat sasaran BPNT di kecamatan iwoimendaa	46
4.2.3 Efektivitas BPNT Dalam Perspektif Malahah Mursalah.....	51
BAB V PENUTUP	59
5.1 Kesimpulan	59
5.2 Keterbatasan Penelitian	60
5.3 Saran	61
DAFTAR PUSTAKA.....	
LAMPIRAN	